

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Verordening elektronische publicaties gemeente Deventer

Raadsvergadering : 27 maart 2013

Politieke markt d.d.: 13 maart 2013

Agendapunt :

Portef.houder : weth. Swart

Voorstelnummer :

BenW-besluit d.d. : 26 februari 2013

Team : Team Juridische Zaken en Inkoop

Voorstel

De Verordening elektronische publicaties gemeente Deventer vast te stellen.

Inleiding

De opkomst van de elektronische media, in het bijzonder van internet, en de daaruit voortvloeiende mogelijkheden om burgers snel, goedkoop en volledig te informeren, geven steeds meer gemeenten in Nederland aanleiding officiële berichten elektronisch te publiceren. Daarbij kan o.a. worden gedacht aan (ontwerp)besluiten en vergunningaanvragen ter zake van bouwen, kappen, slopen, milieu, etc. De voorkeur voor plaatsing van overheidsinformatie op internet houdt verband met de grotere toegankelijkheid van informatie die via dit medium wordt aangeboden. Elektronische informatie is op veel plaatsen toegankelijk, is 24 uur per dag beschikbaar en kan gedurende lange tijd kosteloos worden geraadpleegd.

Het gebruik van internet heeft de laatste jaren een enorme ontwikkeling doorgemaakt. Het gebruik van internet in Nederland steeg in huishoudens van 16% in 1998 naar 78% in 2005. Op dit moment ligt het internetgebruik naar schatting van het Bureau Statistiek tussen de 86-94% en zal alleen maar toenemen in de toekomst. Over het geheel genomen heeft Nederland op dit moment de hoogste internetdichtheid in de Europese Unie. Voor degenen die (nog) niet beschikken over een PC met internetverbinding, bestaat de mogelijkheid om in openbare gelegenheden, zoals bibliotheken, buurthuizen, internetcafés e.d., van elektronische informatie kennis te nemen. Voor Deventer is dit o.a. mogelijk in het Gemeentelijk Informatiecentrum en in de wijkwinkels.

Op dit moment vinden de publicaties van de gemeente Deventer plaats in zowel het huis-aan-huisblad Deventer Post (gemeentelijk katern Deventer Nu), als op de website van de gemeente in het Elektronisch Publicatieblad Openbare Bekendmakingen gemeente Deventer. De publicaties in de Deventer Nu vinden slechts plaats in verkorte vorm. Zo worden ingekomen aanvragen, ontwerpbesluiten, besluiten met betrekking tot o.a. vergunningen, verkeersmaatregelen, bestemmingsplannen, etc. in een overzichtelijk schema weergegeven, geordend op postcode. Daarbij wordt ook, indien van toepassing, informatie gegeven over de mogelijkheid stukken in te zien voor het indienen van zienswijzen en de mogelijkheid van bezwaar en beroep. De volledige teksten zijn te vinden op de gemeentelijke website.

Ook op andere wijzen kunnen inwoners van de gemeente Deventer langs elektronische weg kennis nemen van gemeentelijke publicaties. Deze zijn namelijk ook te raadplegen op de site www.overheid.nl (lokale bekendmakingen, vergunningen en regelingen). Deze site biedt bovendien de mogelijkheid een gratis abonnement te nemen op de 'e-mailservice bekendmakingen'. Hiermee wordt de abonnee met enige regelmaat automatisch via de email op de hoogte gebracht van relevante ontwikkelingen in de directe woonomgeving. Ook zijn er tegenwoordig speciale apps te downloaden voor de smartphone en Ipad die in eenzelfde informatiebehoefte voorzien.

Bij de publicatie van berichten door de gemeente Deventer wordt benadrukt dat het Elektronisch Publicatieblad Openbare Bekendmakingen gemeente Deventer het enige officiële medium is voor bekendmakingen waar rechten aan ontleend kunnen worden. De verkorte publicatie in de Deventer Nu geschiedt namelijk bij wijze van service en is bedoeld als extra attentie.

Uit recente uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is echter gebleken, dat het publiceren van berichten, waarover we het hier hebben, niet uitsluitend elektronisch mag plaatsvinden, *tenzij* bij wettelijk voorschrift anders is bepaald. Dit vloeit voort uit artikel 2:14, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht. Onder wettelijk voorschrift als bedoeld in dit artikel valt ook een door uw raad vastgestelde verordening. Dit betekent concreet, dat wil het Elektronisch Publicatieblad Openbare Bekendmakingen gemeente Deventer gelden als enig officieel medium voor openbare publicaties, een daartoe strekkende raadsverordening vereist is. Uw raad wordt daarom voorgesteld een dergelijke verordening vast te stellen.

Wij merken daarbij op, dat naast het Elektronisch Publicatieblad Openbare Bekendmakingen gemeente Deventer, dat na de vaststelling van een verordening zal gelden als enig officieel medium voor openbare publicaties, wij blijven vasthouden aan de verkorte publicaties, zoals die nu plaatsvinden in de Deventer Nu. Dit zal blijven bestaan als service en extra attentie naast de officiële elektronische publicatie van berichten. Ingeval de publicatie betekenis heeft voor belanghebbenden woonachtig in een andere gemeente, kan deze ook aanvullend worden opgenomen in het huis-aan-huisblad van de betreffende buurgemeente. Daarnaast kunnen deze personen in voorkomende gevallen ook op andere geschikte wijze worden geïnformeerd, bijvoorbeeld door middel van het zenden van persoonlijke kennisgevingen.

De door uw raad vast te stellen verordening is overigens niet van toepassing op de bekendmaking van besluiten die algemeen verbindende voorschriften inhouden. Dit zijn met name de gemeentelijke verordeningen. Voor de elektronische bekendmaking van verordeningen biedt artikel 139, derde lid, van de Gemeentewet namelijk al de juridische grondslag, zodat regeling in een gemeentelijke verordening niet noodzakelijk is. Vanaf 1 januari 2014 zijn gemeenten en andere decentrale overheden wettelijk verplicht hun regelgeving uitsluitend elektronisch bekend te maken. Daarvoor wordt op dit moment in opdracht van het Ministerie van Binnenlandse zaken de Gemeenschappelijke Voorziening voor Officiële Publicaties (GVOP) ontwikkeld. De GVOP maakt de regeling bekend, zodat deze in werking treedt, én maakt deze vervolgens raadpleegbaar in de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (CVDR), een landelijke voorziening die sinds 1 januari 2011 geraadpleegd kan worden via www.overheid.nl. Met de GVOP beschikt de gemeente straks over een elektronisch Gemeentebblad voor de bekendmaking van verordeningen dat aan alle wettelijke eisen voldoet.

Beoogd resultaat

Een verordening voor de elektronische publicatie van gemeentelijke berichten legt de juridische basis onder de huidige wijze van publiceren, schept helderheid ten aanzien van de vraag welke wijze van publiceren als enige rechtsgeldig is en voorkomt bovendien problemen in gerechtelijke procedures.

Kader

Artikel 2:14, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 108 en 147, eerste lid, van de Gemeentewet.

Argumenten

Zie beoogd resultaat.

Draagvlak

Aangenomen mag worden dat in deze tijd van toenemende digitalisering en de toenemende vraag naar elektronische dienstverlening door de overheid, het elektronisch publiceren van formele berichten door de gemeente op voldoende draagvlak kan rekenen.

Financiële consequenties

Geen.

Aanpak/uitvoering

De verordening elektronische publicaties gemeente Deventer treedt na bekendmaking op 1 april 2013 in werking.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,

drs. A.L.C.S. Lantain

ir. A.P. Heidema

RAADSBESLUIT

Onderwerp : Verordening elektronische publicaties gemeente Deventer

Raadsvergadering : 27 maart 2013

Agendapunt :

Vorstelnummer :

Team : Team Juridische Zaken en Inkoop

Politieke markt d.d.: 13 maart 2013

Portef.houder : weth. Swart

BenW-besluit d.d.: 26 februari 2013

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 26 februari 2013, nummer 788335, Team Juridische Zaken en Inkoop;

Overwegende dat het wenselijk is een wettelijk voorschrift vast te stellen als bedoeld in artikel 2:14, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht;

Gelet op artikel 2:14, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht en de artikelen 108 en 147, eerste lid, van de Gemeentewet;

BESLUIT

Vast te stellen de volgende:

Verordening elektronische publicaties gemeente Deventer

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. publicatie: kennisgeving, bekendmaking en mededeling;
- b. bericht: aanvraag, melding, beslissing, besluit, ontwerp, of enig andere handeling of document.

Artikel 2 Elektronische publicatie

1. Indien bij wettelijk voorschrift is bepaald dat de publicatie van een bericht, de terinzagelegging daarvan of vermelding van de zakelijk inhoud, geschiedt in een van overheidswege uitgegeven blad of een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad dan wel op andere geschikte wijze, vindt deze publicatie van gemeentewege uitsluitend elektronisch plaats.
2. De publicatie bedoeld in het eerste lid geschiedt in het Elektronisch Publicatieblad Openbare Bekendmakingen gemeente Deventer. Het college kan de naam van dit publicatieblad wijzigen.
3. Van de publicatie bedoeld in het eerste lid vindt tevens vermelding plaats in het huis-aan-huisblad Deventer Post, gemeentelijk katern Deventer Nu.
4. Het college of, indien de publicatie vanwege hem geschiedt, de burgemeester kan in bijzondere gevallen afwijken van het bepaalde in het eerste lid en tot andere geschikte wijze van publicatie overgaan.

Artikel 3 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt na bekendmaking in werking op 1 april 2013.

