

Voortgangsrapportage

Veiligheid 2017

Gemeente Deventer, Staf Veiligheid
April 2017

Inhoudsopgave

Inleiding

1. Statistiek

- 1.1. Cijfermatige ontwikkelingen
- 1.2. Veiligheidsgevoelens

2. Actuele ontwikkelingen

- 2.1. Ondermijning en weerbaarheid
- 2.2. Radicalisering/polarisering
- 2.3 Doorontwikkelingen rampen- en crisisorganisatie

3. Voorstellen aanpassing van beleid

- 3.1. Actualisatie evenementenbeleid
- 3.2. Regulering prostitutie, aanpassing APV
- 3.3. Aanpassing regeling schenken van alcohol paracommercie

Bijlage. Toelichting thema's

1. Veilig wonen en werken

- 1.1. Preventie woninginbraken
- 1.2. Woonoverlast en verloedering
- 1.3. Auto-inbraak en fietsdiefstal
- 1.4. Veilig wonen en leven: Veelplegers
- 1.5. Veilig wonen en leven: Kamerverhuur
- 1.6. Radicalisering/polarisering

2. Veilig recreëren en werken

- 2.1. Veilige evenementen
- 2.2. Veilig ondernemen
- 2.3. Voetbal en Veiligheid
- 2.4. Veilig uitgaan
- 2.5. Cybercrime

3. Zorg en veiligheid

- 3.1. Algemeen
- 3.2. Huiselijk geweld
- 3.3. Jeugd

4. Bestuurlijke aanpak

- 4.1. Aanpak georganiseerde criminaliteit en Bibob
- 4.2. Prostitutie
- 4.3 Drugs
- 4.4. Aanpak Outlawmotorgangs

5. Toezicht & Handhaving

6. Rampenbestrijding en crisisbeheersing

Inleiding

Voor u ligt de jaarlijkse voortgangsrapportage veiligheid. De cijfermatige ontwikkeling is positief te noemen, hoewel enkele thema's specifieke aandacht vragen. In deze rapportage geven wij u inzage in de belangrijkste beleids- en maatschappelijke ontwikkelingen waarbij we in de bijlage gewoontegetrouw u nader informeren over de specifieke prioriteiten. Daarbij constateren wij dat het aantal thema's dat valt onder het gemeentelijk veiligheidsbeleid toeneemt, waardoor herpositionering en mogelijk herprioritering in het verschiet liggen.

Hoewel wij aan de ene kant inwoners en ondernemers proberen meer in positie te brengen een bijdrage te leveren aan een veiliger Deventer, constateren wij ook dat een blijvend en misschien wel toenemend beroep op de gemeente wordt gedaan bij (dreigende) situaties van onveiligheid. Een voorbeeld hiervan is de organisatie recentelijk van het Turks referendum. Mede als gevolg van een zeer degelijke en intensieve voorbereiding is dit evenement probleemloos verlopen.

Het tegengaan van ondermijning blijft een speerpunt. De aanpak met partners, soms in regioverband, is zeer effectief maar ook zeer arbeidsintensief. Bijvoorbeeld de weigering van de vergunning aan de Bokkingshang, waar de gemeente recentelijk door de Raad van State in het gelijk is gesteld. Steeds vaker werken we in zogenaamde integrale casustafels waarbij keuzes gemaakt moeten worden wat wel of niet opgepakt kan worden. De komst op korte termijn van de ondermijningsmonitor zal de noodzaak tot het maken van scherpe keuzes verder aanjagen.

Ook de koppeling tussen het sociale domein met al haar facetten in relatie tot veiligheid, vraagt in toenemende mate aandacht. Complexe meerdimensionale vraagstukken die zich voordoen vragen een weloverwogen aanpak met een persoonsgerichte insteek die vaak van lange adem is. Een mooi voorbeeld van grensoverschrijdende samenwerking is de pilot streettriage, die binnenkort in Deventer van start gaat; Dimence, politie en gemeente trekken gezamenlijk op met als doel mensen met verward gedrag snel en adequaat te beoordelen met als doel passende hulp te bieden en overlast tegen te gaan.

Al met al constateren wij dat het programma veiligheid goed in de samenleving is ingebed en met partners goede samenwerkingsverbanden zijn gecreëerd. Uit de gesprekken met partners blijkt dat er geen aanleiding bestaat tot een herprioritering van het beleid of aanpassing van de uitvoering.

1. Statistiek

1.1. Geregistreerde delicten

De dalende trend van het aantal geregistreerde delicten zet in diverse categorieën door. Aandachtpunten in 2016 zijn woninginbraken, auto-inbraken en internetoplichting. In meerjarig perspectief zien we nog steeds een forse daling. In 2005 waren er nog ruim 9000 delicten, in 2016 werden 5.598 misdrijven geregistreerd.

Misdrijven gemeente Deventer	2012	2013	2014	2015	2016
Woningcriminaliteit	539	630	660	335	485
Voertuigcriminaliteit	1.645	1.642	1.704	1.407	1.244
Bedrijfscriminaliteit	620	577	571	416	407
Overige vermogensdelicten	1.153	1.146	987	898	918
Gewelddelicten	729	697	688	564	594
Zedendelicten	47	48	84	52	56
Aantasting openbare orde en ruimte	1.143	908	803	710	654
Illegale handel	304	262	226	262	488
Overige misdrijven	1.035	895	798	824	752
Totaal	7.215	6.805	6.521	5.468	5.598

Na de forse daling van het aantal woninginbraken in 2015, is het aantal in 2016 helaas weer toegenomen. Hiervan is vooral sprake in Diepenveen, Colmschate-Zuid, Schalkhaar en Voorstad. Om deze vorm van criminaliteit tegen te gaan, zetten politie, gemeente en andere partners naast opsporing, ook sterk in op preventie. We proberen bewoners actief te betrekken, onder meer door het stimuleren van WhatsApp buurtpreventiegroepen.

We zien een aanzienlijke daling van het aantal fietsdiefstallen. De politie surveilleert regelmatig opvallend en onopvallend, dit heeft ertoe geleid dat meerdere verdachten konden worden aangehouden. Vooral bij de stations is aandacht besteed aan preventie door onder andere een goede registratie van fietsen. Dat maakt de opsporing door de politie aanzienlijk makkelijker. Het aantal auto-inbraken nam helaas toe, ook in parkeergarages. Politie, gemeente en eigenaren van parkeergarages hebben diverse afspraken gemaakt. Dat heeft geleid tot een afname in de laatste maanden van 2016. Deze vorm van criminaliteit is echter wispelturig en met name veelplegers bepalen in sterke mate de frequentie.

Huiselijk geweld blijft een aandachtspunt. Veilig Thuis en andere partners werken hard om deze cijfers te doen dalen. Ook hebben we te maken met verwarde personen die onrust veroorzaken op straat en bij instellingen. Door een combinatie van zorg en straf wordt getracht deze onrust tot het minimum te beperken. Ook geweld in het uitgaansleven blijft onze aandacht houden. De samenwerking tussen de politie, horeca en gemeente vormt de basis voor het tegengaan van uitgaansgeweld.

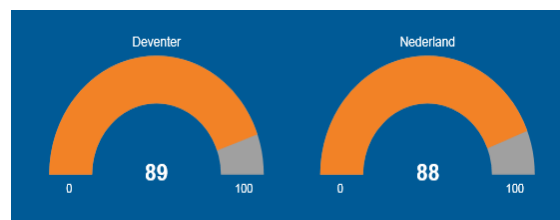
In de voortgangsrapportage veiligheid 2016 is aangegeven dat er een verschuiving is naar meer onzichtbare vormen van criminaliteit (ondermijning). De veiligheidspartners zijn zich bewust van het feit dat crimineel ondernemerschap zich overal manifesteert en dat er gebruik wordt gemaakt van de voorzieningen van de bovenwereld. Deze vorm van criminaliteit is veelal onzichtbaar, maar heeft wel grote impact op de samenleving.

De toename van illegale handel kan worden verklaard door een toename van het aantal aangiften van fraude / internetoplichting. Dit is een landelijke trend (cijfers Landelijk meldpunt internetcriminaliteit worden nu geregistreerd binnen de regionale politie-eenheden). In de meeste gevallen gaat het om online handelsfraude en identiteitsfraude. De koper maakt geld over en hoort daarna nooit meer iets van de verkoper (denk aan websites als marktplaats). Of kopers doen online aankopen met persoonsgegevens van een ander, bijvoorbeeld met een verloren ID-kaart. De verkoper levert, en ziet nooit geld. Een ander voorbeeld van identiteitsfraude is het afsluiten van een telefoonabonnement met een verloren ID kaart. Vooral preventie moet burgers meer bewust maken van de risico's van online kopen en verkopen en het zorgvuldig omgaan met persoonsgegevens.

1.2. Veiligheidsgevoel van burgers

Voor wat betreft het gevoel van veiligheid onder de bewoners van Deventer, kan dit jaar geen vergelijk worden gemaakt met eerdere jaren. Reden is dat de cijfers komen uit een bewonersonderzoek dat tweejaarlijks plaatsvindt. De resultaten van het eerstvolgende onderzoek verschijnen eind 2017.

Wel is het mogelijk een vergelijk te maken met het gevoel van veiligheid van burgers in Deventer ten opzichte van het landelijk gemiddelde¹:



Figuur 1 Buurt als veilige leefomgeving

Uit de burgerpeiling van 2016 blijkt dat 89% van de Deventer bevolking, de buurt meestal/altijd als veilig beschouwd. Dit komt nagenoeg overeen met het landelijk gemiddelde.

¹ <http://www.waarstaatjegemeente.nl>, burgerpeiling

Deventenaren beoordelen de buurt gemiddeld met het cijfer 7,81 waar de gemiddelde Nederlander de buurt met een 7,94 beoordeeld.

22% van de Deventer bevolking vindt de buurt enigszins/duidelijk vooruit gegaan ten opzichte van 19% gemiddeld in Nederland.

Overall scoort Deventer dus, waar het het gevoel van veiligheid betreft, vergelijkbaar en op onderdelen zelfs iets beter ten opzichte van het gemiddelde in Nederland.

2. Actuele ontwikkelingen

2.1 Ondernijning en weerbaarheid

Ondernijnde criminaliteit is een ingewikkeld vraagstuk. Het is diep vertakt in onze samenleving. Zo zien we regelmatig dat families van generatie op generatie doorgroeien in de criminaliteit. En dat er in de bovenwereld krachten zijn die deze criminaliteit mogelijk maken. Het tegengaan hiervan is een zaak van de lange adem. Het diepgewortelde probleem van ondernijning lossen we niet zo even op. Toch streven we naar een aanpak die direct zichtbaar en voelbaar is.

De lokale driehoek heeft het RIEC Oost Nederland de opdracht gegeven om in het voorjaar van 2017 te starten met het opstellen van een ondernijningsbeeld voor Deventer. Een ondernijningsbeeld is een momentopname van de ondernijning binnen onze gemeente dat tot stand komt op basis van informatie uit verschillende bronnen (medewerkers, afdelingsinformatie, interne systemen, etc.). Informatie die in de meeste gevallen niet bekend is bij andere onderdelen van de gemeente, laat staan bij de partners. Het geeft inzicht in de lokale en regionale aard, aanwezigheid en ontwikkelingen met betrekking tot de ondernijnde activiteiten. Het geeft een indruk van wat er speelt, welke personen betrokken zijn, wat belangrijke locaties zijn en wie faciliteren. Faciliteerders zijn personen die al dan niet bewust de ondernijnde activiteiten (mede) mogelijk maken. Denk bijvoorbeeld aan notarissen, taxateurs, makelaars, elektriciens, enzovoort. Daarnaast heeft een ondernijningsbeeld een groot effect op het bewustzijn van de problematiek van ondernijning op lokaal niveau. Zowel bij de medewerkers van de gemeente, de partners als bij het bestuur. Een ondernijningsbeeld kan, anders dan de 'losse' signalen, de inzichten bieden die nodig zijn voor een effectieve inzet, de benodigde preventie- en interventiecapaciteit en daarmee het fundament vormen voor het beleid en de daaruit voortvloeiende acties.

2.2 Radicalisering/polarisering

Jihadisten die terugkeren uit Syrië en Irak, blijven een bedreiging vormen voor de veiligheid in Nederland. Uitgaande van het actuele dreigingsbeeld van het NCTV is de kans op een aanslag in Nederland reëel, maar zijn er geen concrete aanwijzingen dat er voorbereidingen worden getroffen voor een aanslag. Inspelend op deze dreiging, hebben we de aanpak radicalisering in 2016 zowel regionaal als lokaal versterkt. Concrete risico's waarbij noodzaak was tot ingrijpen, hebben zich in tot op heden niet voorgedaan.

Polarisering speelt binnen de Deventer samenleving echter een steeds nadrukkelijker rol. Bevolkingsgroepen die verschillen op sociaaleconomisch, religieus, politiek en/of etnisch vlak, lijken steeds meer tegenover elkaar te staan. De onderlinge tolerantie ten opzichte van elkaar lijkt af te nemen. Dit kan leiden tot een toename van spanningen tussen groepen, mogelijk uitmondend in fysiek en verbaal geweld of het dreigen daarmee.

Het voorkomen van die spanningen heeft nadrukkelijk onze aandacht. Daarom is in 2016, met gebruikmaking van de zogenaamde 'versterkingsgelden' van het Ministerie van Veiligheid en Justitie, 'de sentimentenmonitor' ontwikkeld en uitgevoerd. Deze monitor geeft een onderbouwd beeld van in hoeverre recente maatschappelijke ontwikkelingen (politieke stromingen, terroristische aanslagen, vluchtelingenstromen, kloof tussen rijk en arm, laag- en hoog opgeleiden) een risico vormen voor de Deventer samenleving en in hoeverre het mogelijk is hier in een vroegtijdig stadium op in te spelen. Het rapport met daarin de uitkomsten van de 1e meting zullen nog voor het zomerreces aan u worden aangeboden.

2.3 Doorontwikkelingen rampen- en crisisorganisatie

In 2016 is –naar aanleiding van een uitgebreide evaluatie – besloten tot een doorontwikkeling van de crisisorganisatie om de kwaliteit op een hoger plan te tillen. Per 23 januari 2017 is de kanteling van de oude naar de nieuwe organisatie een feit. Daarmee voldoet de crisisorganisatie weer aan de landelijke – en regionale eisen. Een gevolg van de uitbreiding van de bereikbaarheidsdiensten en de doorontwikkeling van de taak van gemeenten bij rampen is een noodzakelijke verhoging van het beschikbare budget voor rampenbestrijding. Deze ontwikkeling is meegenomen bij de Voorjaarsnota 2017.

2.4 Asielzoekers

Binnen het asielzoekerscentrum te Schalkhaar en de opvang bij Het Vlier is het afgelopen jaar sprake geweest van een redelijk fors aantal incidenten. De komst van een grote groep mensen uit zogenaamde veilige landen, met veelal grensoverschrijdend gedrag, is de belangrijkste oorzaak. Deze groep was voor langere tijd aanwezig in beide centra. Door een aantal (landelijke) maatregelen is deze groep inmiddels sterk gereduceerd, waardoor het aantal incidenten inmiddels fors is teruggelopen. Een zeer kleine groep van circa 20 asielzoekers met vaak ernstige psychische klachten die zijn ondergebracht in de zogenaamde IBO afdeling is verder verantwoordelijk voor een substantieel aantal incidenten. Van de 47 aanhoudingen komt ruim 30% op conto van deze groep. Ook het afgelopen jaar hebben wij intensief contact onderhouden met omwonenden en ondernemers die in de nabijheid van het AZC wonen/werken. Uit deze contacten komt naar voren dat er soms zeker kleine incidenten zijn maar van ernstige structurele overlast geen sprake is. Wij zien op dit moment geen aanleiding om tot aanpassing van bestaande aanpak/afspraken te komen.

3. Voorstellen aanpassing van beleid

3.1 Actualisatie evenementenbeleid

Zoals in de voortgangsrapportage van 2015 aangekondigd, zijn we in 2016 van start gegaan met de actualisatie van het evenementenbeleid. Een inhoudelijke toelichting hierop vindt u in de bijlage onder het thema 'evenementenbeleid'. Er is onlangs een inspraakronde geweest naar aanleiding van het geactualiseerde beleid. De nota zal op korte termijn ter vaststelling aan uw raad worden aangeboden. Na vaststelling gaan we van start met de implementatie en uitvoering.

3.2 Regulering prostitutie, aanpassing APV

In de aanloop naar de nieuwe wetgeving Regulering prostitutie, is door de VNG een landelijk model-APV beschikbaar gesteld. In het verlengde van deze nieuwe wetgeving, hebben politie en Openbaar Ministerie de wens geuit tot (meer) uniformering op het gebied van handhaving binnen de prostitutiebranche in Oost Nederland. De nieuwe wetgeving biedt nu de kans voor een uniform handhavingsarrangement in de veiligheidsregio Oost Nederland. In de loop van 2017 wordt een voorstel tot aanpassing van de APV (inclusief handhavingsarrangement) aan u aangeboden. Zie verder in de thematische bijlage onder bestuurlijke aanpak, prostitutie.

3.3 Aanpassing regeling schenken van alcohol in paracommerciële inrichtingen

Per 1 januari 2013 is de Drank- en Horecawet (DHW) gewijzigd. De nieuwe wetgeving verplichtte gemeenten (onder andere) beleid en regelgeving met betrekking tot het schenken van alcohol in paracommerciële instellingen (sportverenigingen, buurthuizen, cultuur) tegen het licht te houden om na te gaan of aanpassingen wenselijk zijn. Medio 2013 zijn gesprekken gevoerd met vertegenwoordigers van horeca en paracommercie. Conclusie was destijds dat het beleid voldeed. De horeca had geen signalen dat paracommerciële instellingen structureel commerciële activiteiten ontplooiden. De sportverenigingen zaten daar niet op te wachten. Besloten werd vast te houden aan de uitgangspunten dat het schenken van alcohol is toegestaan een uur vóór en na afloop van een activiteit en dat er geen feesten of bijeenkomsten mogen worden georganiseerd waarbij alcohol wordt geschonken.

Voor zowel de horeca als enkele paracommerciële instellingen lijken de uitgangspunten uit 2013 niet langer te voldoen; Bij horecaondernemers bestaat in toenemende mate het beeld dat er sprake is van oneerlijke concurrentie door paracommerciële instellingen. De sociaal culturele- en sportinstellingen vragen op hun beurt aandacht voor het feit dat zij zich in toenemende mate zelf moeten bedruipen en dat van hen wordt verwacht een steeds breder scala van activiteiten te bieden. Een versoepeling van de regeling om alcohol te schenken, helpt daarbij. Er moet dus een nieuw evenwicht worden gevonden waarbij de horeca pleit voor aanscherping (actief handhaven van het verbod op feesten en partijen) en de paracommercie juist voor verruiming.

We gaan opnieuw in gesprek met vertegenwoordigers van de branches. Vervolgens zal een voorstel voor handhaven danwel wijzigen van de regeling worden opgesteld. Afwijken van het huidige beleid zal hoe dan ook handhavingscapaciteit vragen. We informeren u over de uitkomst. Indien het voorstel leidt tot een beleidswijziging dan leggen wij die aan u voor.

BIJLAGE. TOELICHTING THEMA'S

1. Veilig wonen en werken

1.1. Preventie woninginbraken

Woninginbraken behoren tot de High-Impact-Crimes (HIC). Deze vorm van criminaliteit heeft een grote impact op het leven van slachtoffers en hun omgeving.

Visie zegt	De gemeente, politie en woningbouwcorporaties en andere betrokken partijen gaan door met preventie. We zetten allerlei instrumenten en wijkgerichte preventieacties in om woningeigenaren te stimuleren tot preventieve maatregelen zoals het Politiekeurmerk Veilig Wonen (PKVW).
Outputindicator	Alle nieuw te bouwen woningen en ook de woonomgeving voldoen aan het PKVW. Het aantal woningen onder keurmerk blijft minimaal gelijk. Het aantal woninginbraken daalt elk jaar met 5% in 2015 (t.o.v. 2014). Het Digitaal Opkoperregister treedt in 2015 in werking.
Resultaten 2016	Preventie tegen woninginbraken is alleen mogelijk indien burgers zelf in actie komen. Van de 43.853 woningen zijn er op dit moment in totaal 10.735 gecertificeerd met het Politiekeurmerk Veilig Wonen. Die certificaten verliezen echter hun geldigheid na 10 jaar. Het aantal <i>geldige</i> certificaten bedraagt per 1-1-2017 nog 5.196. De nieuwe wijkagenten stimuleren WhatsApp-groepen. De gemeente draagt hieraan bij door het plaatsen van borden. Eind 2016 waren er al 65 WA-groepen voor 350 straten. Burgernet krijgt steeds meer deelnemers en wint daardoor aan effectiviteit. Per 1-1-2017 bedraagt het aantal deelnemers 11.708 (11,7% is van de bevolking). Het betreft een meerjarig project dat eind 2016 van start gegaan is. In 2016 zijn 39 opkopers gekoppeld aan het Digitaal Opkoop Register. Een aantal mensen is door de politie aangeschreven omdat zij opvielen door het frequent aanbieden van gebruikte goederen die ongebruikt in de verpakking zaten. Dit om een signaal af te geven dat men opviel en dat heling strafbaar is. In 2016 zijn er 6 waarschuwingen uitgedeeld voor het niet goed bijhouden van een opkoopregister. Er is 1 proces-verbaal voor heling uitgedeeld.
Actuele ontwikkelingen	Het aantal instrumenten dat we inzetten tegen woninginbraken neemt fors toe. Met de politie voeren we in 2017 een inventarisatie uit van instrumenten en hun effectiviteit. We ontwikkelen een plan van aanpak, inclusief benodigde mankracht en middelen om het stijgend aantal woninginbraken te kunnen keren. Het Digitaal Opkoop Register (DOR) wordt in 2017 verder verfijnd om effectiever op te kunnen treden tegen diefstal en heling. De politie heeft specifiek aandacht voor fietshandelaren in woonwijken die zich – ten onrechte – niet als opkoper in het kader van het DOR zien. Medio dit jaar wordt – conform een motie van de raad – een evaluatie gehouden over het effect van Burgernet, zowel cijfermatig als in relatie tot het veiligheidsgevoel van de burger. In 2017 starten we een publiekscampagne om bewoners te bewegen het politiekeurmerk te halen, te vernieuwen of in elk geval maatregelen te treffen. De ervaring leert dat die bereidheid toeneemt nadat er ingebroken is in de directe omgeving.

1.2. Woonoverlast en verloedering

Woonoverlast heeft een grote impact op het woon- en leefklimaat in negatieve zin.

Visie zegt	Voor elk geval van extreme woonoverlast is er een plan van aanpak, ook om escalatie te voorkomen. Onderzoek naar de mogelijkheden van maatwerk in huisvesting voor hardnekkige overlastplegers. Handhaving bij illegale activiteiten in woningen.
Outputindicator	Alle aangemelde casussen extreme woonoverlast krijgen een plan van aanpak dat binnen afzienbare tijd moet leiden tot een duurzaam einde van de woonoverlast.

Resultaten 2016

De samenwerking is effectief. Verwarde personen en/of psychische problematiek worden besproken met het Bijzonder Zorg Team en Veiligheidshuis in een gezamenlijk overleg. In het casuoverleg zijn in 2016, 15 casussen afgerond. Er zijn nog 8 zaken in behandeling. In 2016 zijn de kaders voor de woonvoorziening Skaeve Huse (SH) geformuleerd. Het betreft een woonvoorziening voor notoire overlastveroorzakers, om grip te houden op de overlast. Skaeve Huse als rehabilitatiekans en - indien nodig - als eindstation (zie verder onder actuele ontwikkelingen).

Een aandachtspunt op het gebied van woonoverlast dat herhaaldelijk terugkeert: wat is de sociale draagkracht van een wijk of buurt in relatie tot bijzondere doelgroepen en hoe kun je daar gezamenlijk (gemeente en corporaties) invloed op uitoefenen? Een aantal structurele overlastsituaties als gevolg van huisvesting van kwetsbare mensen met onvoldoende begeleiding is opgelost. Veelal in goed overleg met de instelling, door het terugbrengen van het aantal opvangplaatsen en/of communicatie met de buurt.

Actuele ontwikkelingen

Per 1 juli 2017 komt de *bestuursrechtelijke gedragsaanwijzing* beschikbaar. Hiermee krijgt de burgemeester de mogelijkheid om gedragsaanwijzingen op te leggen aan zowel huurders als eigenaren van koopwoningen.

Nudging: verloedering en onveiligheidsbeleving gaan vaak samen: Een verwaarloosde omgeving lokt ongewenst gedrag uit. Om de sociale veiligheid te stimuleren, wordt de verbinding gezocht met fysieke projecten in de openbare ruimte. Dit heeft geresulteerd in het project Nieuwe Beleving van je Omgeving, dat een gecombineerd aanpak behelst van openbare ruimte en veiligheid. De essentie is gedragsbeïnvloeding door fysieke aanpassingen en/of symbolen.

Overlast door vuurwerk. Naar aanleiding van een motie in de raad is onderzoek gedaan naar de wenselijkheid van vuurwerkvrije zones. De nota met daarin een advies met betrekking tot het instellen van de zones is inmiddels aan u aangeboden.

In samenwerking met onder meer de woningcorporaties is onlangs een concreet voorstel uitgewerkt om te komen tot 4 zogenaamde skaeve huse. De bedoeling is dat dit sluitstuk in de keten van onze woonvoorzieningen een substantiële bijdrage gaat leveren in het terugdringen van overlast (zowel in het publieke domein als in en vanuit huis).

1.3. Auto-inbraak en fietsdiefstal

Auto-inbraken en fietsdiefstallen hebben grote impact op de veiligheidsbeleving.

Visie zegt

Preventieve maatregelen zijn een verantwoordelijkheid van burgers. De gemeente kan in belangrijke mate faciliteren door middel van overzichtelijke en veilige faciliteiten. Het Digitaal Opkoperregister (zie 1.1 preventie woninginbraken) bemoeilijkt ook heling van buit bij auto-inbraken en fietsdiefstal. Met de politie en het OM (openbaar ministerie) maken wij afspraken over de opsporing en vervolging. Met nieuwe methodes en werkwijzen wordt de opsporing succesvoller.

Outputindicator

Afname aantal fietsdiefstallen en auto-inbraken.

Resultaten 2016

We zien een verdere daling in het aantal aangiftes van fietsdiefstallen van 808 in 2015 naar 630 in 2016. De politie heeft regelmatig zichtbaar en onzichtbaar gesurveilleerd, verdachten zijn aangehouden. Vooral bij de stations is aandacht besteed aan preventie en goede registratie van fietsen. Ook zijn weer minder auto's gestolen. 79 in 2015 en 35 in het afgelopen jaar. Het aantal auto-inbraken steeg van 301 naar 406. Ook in parkeergarages. Politie, gemeente en eigenaren van parkeergarages hebben samen gewerkt aan veiliger parkeren. De eerste arrestaties van leden van een landelijk opererende bende was een direct gevolg van deze samenwerking.

Actuele ontwikkelingen Ook dit jaar wordt geïnvesteerd in het achterhalen van helers via het opkoperregister. Ook dit jaar weer voorlichting over preventieve maatregelen omdat veel diefstallen en auto-inbraken samenhangen met het gedrag van eigenaren. We blijven het gemeentelijk toezicht hierop inzetten waarbij ook de nadruk ligt op de eigen verantwoordelijkheid van eigenaren geen kostbare spullen in het zicht achter te laten

1.4. Veelplegers

Veelplegers zijn verantwoordelijk voor ongeveer de helft van alle vermogensdelicten.

Visie zegt Lokaal werken we goed samen met OM, politie en reclassering. Ook is er goede afstemming met zorginstellingen. Deze actieve aanpak zorgt voor minder veelplegers.

Outputindicator Voor iedere veelpleger wordt een plan van aanpak opgesteld. Uitstroom van veelplegers is groter dan de instroom

Resultaten 2016 Voor iedere veelpleger is een plan van aanpak opgesteld. Die zijn gericht op voorkomen van terugval naar oud gedrag. De uitstroom van veelplegers (vanuit detentie en ISD) was dit jaar opvallend lager dan de instroom. De ISD-maatregelen verminderen de kans op recidive. Naast opname biedt het programma ook training in basale activiteiten als boodschappen doen en afrekenen bij de kassa. Er is een stijging van het aantal ISD-maatregelen. Opvallend is dat één veelpleger toe is aan haar 4e ISD-maatregel! Deventer maakt deel uit van de (politie-) regio Oost, welke –met Amsterdam – koploper is qua aantal ISD-maatregelen. Dit toont aan dat wij behoorlijk investeren in het ISD-instrument.

Opmerkelijk is de relatief grote instroom vanuit de regio in 2016. Naast nieuwe instroom vanuit de regio zijn er ook jongeren die ‘carrière’ maken en op grond van hun strafblad en leeftijd tot de meerderjarige veelplegers worden gerekend. Zij worden dan overgeheveld van het Justitieel casusoverleg jongeren (JOR) naar het Veelplegersoverleg. Ook de aanwezigheid van Transfore (Dimence) trekt veelplegers naar Deventer in het kader van behandeling. Ook is Deventer centrumgemeente voor Maatschappelijke opvang.

1 januari 2013: 59 veelplegers.

1 januari 2014: 54 veelplegers.

1 januari 2015: 44 veelplegers

1 januari 2016: 31 veelplegers

1 januari 2017: 41 veelplegers

2016: ingestroomd 10 uit andere gemeenten en 1 uit AZC (11 in totaal)
Uitgestroomd 1 opname kliniek elders.

De aanpak van veelplegers sluit aan op de aanpak van risicjongeren en de persoonsgerichte aanpak. Tevens ligt er een link met acties in het kader van het KVO voor winkelgebieden en de aanpak van woninginbraken en fietsdiefstallen.

Actuele ontwikkelingen Nieuw is de persoonsgerichte aanpak via het automatiseringssysteem Amazone waardoor informatie tussen de ketenpartners gedeeld kan worden. Veelplegers worden niet via de ZSM (standaardprocedure) afgehandeld maar er wordt zoveel als mogelijk maatwerk geleverd bij de afhandeling van de strafzaak. Met de komst van de nationale politie en de nieuwe wijkagenten is tevens opnieuw vorm gegeven aan de daderagent, ook wel adoptieagent genoemd. Hiermee is geborgd dat een dader altijd actief wordt benaderd.

De coördinator voor veelplegers bij de politie, neemt voortaan deel aan het casusoverleg veelplegers. Regionale uitwisseling van informatie over veelplegers is sluitend via de veiligheidshuizen. De samenwerking tussen

partners vanuit zorg, veiligheid, wonen en werk (de Straal) zorgt een integrale aanpak waardoor de kans op succesvolle uitstroom vergroot wordt.

1.5. Kamerverhuur

De regeling, die stadsbreed geldt, regelt in welke gevallen zelfstandige woonruimte mag worden omgezet in onzelfstandige woonruimte. Met dien verstande dat wordt voldaan aan alle wettelijke eisen.

Visie zegt	Geen overlast bij kamerverhuur met vergunning. Panden met vergunning voor kamerverhuur voldoen aan alle brandveiligheids- en bouwkundige eisen. Er vindt gericht, periodieke toezicht plaats met daarbij passende handhaving. Afspraken met verhuurders van (studenten-)kamers om overlast en onrechtmatig gebruik te verminderen.
Outputindicator	Alle vergunde panden die vallen onder de regeling kamerverhuurpanden, voldoen volledig aan alle wet- en regelgeving. Tegen alle niet vergunde panden wordt handhavend opgetreden.
Resultaat 2016	De verleende omzettingsvergunningen zijn gecontroleerd en tegen illegale kamerverhuur is opgetreden. De legale kamerverhuurpanden voldoen op gecontroleerde punten aan de geldende wet- en regelgeving. Het aantal aanvragen voor een omzettingsvergunning blijft dalen (4 aanvragen waarvan 1 na een handhavingstraject, 3 aanvragen voor voortzetting bestaand pand en 2 keer een tenaamstellingswijziging).
Actuele ontwikkelingen	Een nieuwe ontwikkeling is dat kleinschalige zorgaanbieders die (al dan niet begeleid) onzelfstandige bewoning aanbieden in eengezinswoningen. Daarnaast komen regelmatig vragen van bestaande kamerverhuurders die het aantal kamers willen uitbreiden door een (niet vergunningplichtige) verbouwing. Dit jaar onderzoeken wij of het nodig is het beleid aan te passen.

1.6. Radicalisering/polarisering

Radicalisering is een actueel, zorgwekkend fenomeen. De effecten van radicalisering en de mogelijke dreiging - als gevolg daarvan - zijn in toenemende mate merkbaar.

Visie zegt	Wij werken zowel lokaal, regionaal als landelijk samen met betrokken partners in de vroegsignalering en aanpak van radicalisering. Dreigende situaties rond radicalisering/polarisering houden wij scherp in beeld.
Outputindicator	Signalen worden tijdig waargenomen en leiden tot actie.
Resultaat 2015	In 2016 is de samenwerking met de partners in de stad in vroegsignalering en aanpak van radicalisering, versterkt. In 2016 is een factsheet naar het basis- en voortgezet onderwijs gestuurd met informatie over signalen van radicalisering, hoe deze te herkennen en wie te benaderen. De kernpartners (gemeente, politie, bijzonder zorgteam) hebben een voorlichtingsbijeenkomst bewustwording en vroegsignalering bijgewoond. Alle 'verdachte' inschrijvingen (burgers, afkomstig vanuit risicogebieden die zich in Deventer melden), worden door de politie gescreend. Dit heeft nog niet geleid tot casuïstiek. Meldingen van mogelijk geradicaliseerde personen bij de politie zijn nagetrokken (afhankelijk van de situatie met het bijzonder zorg team en jongerenwerk). In geen van de gevallen bleek sprake van risicovol gedrag. Er was in 2016 dan ook geen noodzaak casuïstiek door te leiden naar de regionale casustafel.
Actuele ontwikkeling(en)	Zie hoofdstuk 2, Actuele ontwikkelingen, 2. 2 radicalisering/polarisering.

2. Veilig recreëren en werken

2.1. Veilige evenementen

Evenementen zijn belangrijk voor Deventer. Er komen meer evenementen. Bestaande evenementen

groeien in omvang, acts en aantallen bezoekers. Strengere eisen ten aanzien van veiligheid zijn soms noodzakelijk.

Visie zegt	Veiligheid van de bezoekers van evenementen staat voorop. Duidelijkheid naar organisatoren hoe de gemeente toezicht houdt en handhaaft.
Outputindicator	Bij alle evenementen met een verhoogd risico ligt er een veiligheidsplan dat door alle partijen is getekend.
Resultaat 2016	We kunnen met gepaste trots terugkijken op een succesvol en veilig verlopen evenementenjaar. De stad bruist van de initiatieven. Zoals in de voortgangsrapportage van 2015 aangekondigd, zijn we in 2016 van start gegaan met de actualisatie van het evenementenbeleid. In dit kader hebben we in 2016 een aantal werksessies georganiseerd met organisatoren van evenementen, horecaondernemers, bewoners en andere belanghebbenden en belangstellenden. De actualisatie is uitgewerkt aan de hand van 4 hoofdthema's: ruimte voor evenementen, de praktische toepasbaarheid, openbare orde & veiligheid/toezicht en handhaving en de facilitering van evenementen. Een belangrijke constatering was dat het evenementenbeleid werkt en dat er op veel punten tevredenheid heerst.
Actuele ontwikkeling(en)	Het geactualiseerde evenementenbeleid wordt medio dit jaar geïmplementeerd en uitgevoerd en uitgewerkt met organisatoren en omwonenden van de nieuwe locatieprofielen. Zie ook onder hfd 3 voorstellen aanpassing beleid onder 3.1.

2.2. Veilig ondernemen

Ondernemers, politie, brandweer en gemeente werken samen aan een veilig ondernemersklimaat in winkelgebieden en op de bedrijventerreinen.

Visie zegt	Alle winkelgebieden en bedrijventerreinen blijven actief binnen het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO). Alle gebieden zijn gecertificeerd. Nieuwe instrumenten worden door ondernemers ingezet tegen criminaliteit.
Outputindicator	Het keurmerk voor winkelgebieden en bedrijventerreinen.
Resultaten 2016	Alle winkelgebieden die in aanmerking kwamen, zijn gehercertificeerd. De bedrijventerreinen zijn in 2015 gecertificeerd. De KVO certificering geldt vanaf nu voor 3 jaar. Gezien zijn inzet voor het KVO voor winkels is de gemeentelijke veiligheidsprijs in 2016 toegekend aan Alex Hogeslag, secretaris van het KVO voor winkelgebieden. In de Week van de Veiligheid was het thema: veelplegers in de winkel. Dit sloot aan bij een behoefte van ondernemers.
Actuele ontwikkelingen	In de week van de veiligheid wordt een KVO thema-avond voor winkeliers georganiseerd. Bij supermarkten wordt, vanwege grootschalige sigarettendiefstallen, overwogen de inzet van lokpakjes uit te breiden. Voor supermarkten komt er een aparte WA-groep om snel onderling te kunnen communiceren/signaleren. In 2017 gaan we onderzoeken of de winkeliers op het Deltaplein bereid zijn samen te werken binnen het KVO. Dan wordt een plan van aanpak opgesteld, een nulmeting gedaan en een audit aangevraagd. Op verzoek van enkele winkeliers op het Boreelplein wordt in 2017 onderzocht of voor dit gebied certificering mogelijk is, los van de binnenstad. Binnen het KVO voor bedrijventerreinen wordt aandacht geschonken aan het signaleren van ondermijning. Ook wordt gezocht naar een snelle manier van onderling communiceren via bijvoorbeeld WhatsApp.

2.3. Voetbal en Veiligheid

Op de agenda voor de komende jaren staat de integrale aanpak van notoire ordeverstoorders. Er is meer draagvlak onder goedwillende supporters voor de aanpak van de kleine groep slechtwillenden. Uitdaging is het zelfregulerend vermogen onder supporters te bevorderen. Richting de kleine slechtwelwillende groep is een consequente aanpak leidend onder het motto zacht als het kan maar hard als het moet.

Visie zegt	De aanpak van hooligans op basis van een degelijk dossier. De aanpak
------------	--

Outputindicator	<p>wordt geactualiseerd en aangepast indien wenselijk. Een vernieuwd GAE stadion met aandacht voor veiligheid en gastvrijheid.</p> <p>Veiligheid van de bezoekers van evenementen staat voorop. Duidelijkheid naar organisatoren hoe de gemeente toezicht houdt en handhaaft.</p> <p>Voor elke hooligan een plan van aanpak. Bij alle evenementen met een verhoogd risico ligt er een veiligheidsplan dat door alle partijen is getekend.</p>
Resultaat 2016	<p>In 2016 voetbalde Go Ahead Eagles een half jaar in de Jupiler League en een half jaar in de Eredivisie, een promotiejaar.</p> <p>Over 2016 is er tijdens de thuiswedstrijden 3.676 politieuren ingezet. De inzet rond promotiewedstrijden vergde bijna 1.000 politieuren, absolute uitschieters. Ten opzichte van 2015 is er een daling van maar liefst 2.837 politieuren gerealiseerd. Dat komt ook doordat er een half jaar in de Jupiler league werd gespeeld, waardoor minder supporters (uit- en thuis) meereisden. Daarnaast is de informatiepositie van de politie met betrekking tot mogelijke risico's aanmerkelijk verbeterd waardoor per wedstrijd meer maatwerk wordt geleverd.</p> <p>In de aanpak van zorg en veiligheid heeft Cambio in 2016 19 supporters individueel begeleid (2015: 24). Het aantal personen dat vanuit de stadionverbodencommissie wordt doorgeleid naar Cambio, neemt licht af. Er vormen zich weer enkele groepen in het stadion die zich door kunnen ontwikkelen naar overlastgevend. Er is daarom besloten de inzet van Cambio (deels) te verleggen van individuen naar groepen. De persoonsgerichte aanpak blijft.</p> <p>In 2016 zijn 40 stadionverboden opgelegd. Evenveel als in 2015.</p>
Actuele ontwikkeling(en)	<p>Het VOGA werkt sinds het seizoen 2015/2016 met prioriteiten in de aanpak voetbal&veiligheid per seizoen, om meer sturing te geven aan normalisatie. De thema's voor het lopende seizoen zijn onder andere persoonsgerichte aanpak (afhankelijk van het gedrag supporter aanpak van uitsluiten, aanpakken of binden), fysiek (ontwikkeling stadion in lijn met wat op grond van normalisatie en klantvriendelijkheid kan en wenselijk is), gemeenschappelijke communicatiestrategie voetbalvierhoek. De voortgang wordt bewaakt vanuit het VOGA</p>

2.4. Veilig uitgaan

De horecabedrijven in Deventer zijn belangrijk voor de aantrekkingskracht van de gemeente. Uitgaan moet voor iedereen leuk zijn. Daarom doen gemeente, politie en horeca er veel aan om problemen te voorkomen of aan te pakken.

Visie zegt	Evaluatie horecabeleid inclusief sluitingsuur en samenwerking tussen horeca en gemeente. Doorgaan met KVVU en met gebruik van nieuwe instrumenten.
Outputindicator	Goede naleving van afspraken over gebruik van alcohol en drugs. Afname aantal incidenten uitgaansgeweld.
Resultaat 2016	<p>In 2016 is het horecabeleid geëvalueerd in samenspraak met Koninklijke horeca Nederland, afdeling Deventer en verschillende horecaondernemers. Dit heeft geresulteerd in een geactualiseerd beleid voor de periode 2016 t/m 2020, met onder andere een pilot met vrije openingsuren. De pilot is uitgewerkt met politie, gemeente en horeca en is op 1 mei 2016 gestart voor de duur van een jaar in een groot deel van de binnenstad en het havenkwartier. De pilot houdt in dat horecabedrijven, onder voorwaarden, op vrijdag- en zaterdagavond onbepaald open mogen blijven en op de overige dagen tot 04.00 uur. Er doen 19 horecabedrijven mee. Gedurende de pilot was er nauw overleg met de deelnemende bedrijven en een bewonerspanel.</p> <p>De horeca is in het afgelopen jaar redelijk goed bezocht. Wel staat een aantal zaken op de Brink nog leeg. Café de Buren van Schimmelpenninck kan in het voorjaar hoogstwaarschijnlijk weer kunnen open, nadat het was getroffen door brand. In tegenstelling tot voorgaande jaren zit de</p>

concentratie van 'nachtzaken' nu voornamelijk rondom de Waag. De zaterdagochtend blijft de populairste stapvond. Zaterdag zijn er de meeste incidenten en aanhoudingen (229 in 2016 tegenover 238 in 2015). Uit informatie van de politie blijkt dat het horecagebied nauwelijks nog vaste onruststokers kent doordat ze deze personen de nodige aandacht krijgen van het horecateam van politie.

Aantallen incidenten:

Belediging:

47 verdachten zijn in 2016 aangehouden voor het beledigen van politieambtenaren, soms in combinatie met andere feiten. In 2015 waren dit er 61 en in 2014 45.

Bedreiging (van politieambtenaren):

In 2016 zijn er tijdens de horeca-uren 2 verdachten aangehouden voor bedreiging van politieambtenaren. In 2015 waren dit er 4 en in 2014 2.

Verzet / wederspanning:

Er zijn 10 verdachten aangehouden voor fysieke geweldszaken richting de politie, zij zijn aangehouden voor het verzetten tegen aanhouding. In 2016 zijn er net als in 2015 geen collega's mishandeld. In 2015 werden er 22 verdachten aangehouden voor geweldszaken jegens politiepersoneel.

Mishandeling en bedreiging (horecapersoneel):

Er zijn 12 verdachten op heterdaad aangehouden wegens het mishandelen van horecapersoneel. Dit waren er 6 in 2015 en 4 in 2014. 2 verdachten zijn aangehouden voor het bedreigen van horecapersoneel. Dit waren er 5 in 2015 en 1 in 2014.

De binnen het KVO afgesproken huisregels worden goed nageleefd. In het kader van het collectieve horeca ontzeggingsysteem zijn in het afgelopen jaar 142 kaarten uitgereikt (in 2015 155 en in 2014 113). Gedurende het jaar werden er 22 rode, collectieve verboden (11 in 2015 en 14 in 2014) en 120 gele, lokaal verboden afgegeven (144 in 2015 en 99 in 2014). Verder heeft in 2016 een van de medewerkers van het Burgerweeshuis in overleg met het KVVU het initiatief op zich genomen om een training alcohol en drugs te faciliteren voor horecaondernemers.

Actuele ontwikkeling(en)

Hoewel, zoals hierboven gerapporteerd, het aantal structurele onruststokers in de horeca is afgenomen, willen we in 2017 intensiever aan de slag met een persoonsgebonden aanpak om te onderzoeken hoe we het aantal incidenten nog verder kunnen verlagen. De evaluatie van de pilot zal in het 2e kwartaal van 2017 gereed zijn en aan u worden aangeboden.

2.5 Cybercrime

Cybercrime omvat zowel vermogensdelicten (skimmen, hacken, oplichting, identiteitsfraude, fishing) als andere zaken zoals pesten, verspreiding kinderporno of radicale opvattingen. Toenemend gebruik van ICT biedt vooral mogelijkheden maar brengt ook gevaren met zich mee.

Visie zegt

Er is een goed beeld van aard en omvang van cybercrime in Deventer. Er zijn goede afspraken met politie en OM over opsporing- en vervolgingsbeleid cybercrime. Inwoners worden gestimuleerd om aangifte te doen bij cybercrime.

Outputindicator

Cybercrime. Met de politie en OM zijn afspraken over aangifte-, registratie en vervolgingsbeleid bij cybercrime.

Resultaten 2016

In de aanpak van cybercrime is met name een rol weggelegd voor politie en justitie. Eenvoudige zaken worden lokaal afgehandeld. Naarmate de complexiteit toeneemt, wordt onderzoek gedaan door het district, eenheid of zelfs op het niveau van de landelijke eenheid. De politie ziet landelijk een toename van het aantal meldingen/aangiften van vooral

Actuele ontwikkelingen

internetoplichting (Landelijk meldpunt internetcriminaliteit). In de meeste gevallen gaat het lokaal om online handelsfraude en identiteitsfraude. Uit landelijke onderzoeken blijkt dat ook pesten via internet en social media een serieus punt van aandacht blijft. Diefstal via hacken of fishing blijft volgens andere onderzoeken relatief beperkt ondanks het feit dat Nederlanders relatief veel digitaal regelen. Vermoedelijk is debet aan dit effect de ruime aandacht van misdaadprogramma's en reclamespotjes van banken in 2016. Volgens landelijke berichtgeving hebben de politie en ICT-beveiligingsbedrijven in 2016 al ruim 75.000 slachtoffers kunnen helpen met het vrij krijgen van hun door criminelen geblokkeerde/gegijzelde computerbestanden als gevolg van ransomware. De gemeente zelf heeft een groot belang bij preventie tegen cybercrime en tevens een grote verantwoordelijkheid naar haar burgers waar het gaat om beheer van de haar toevertrouwde informatie. De belangrijkste dreigingen voor de DOWR gemeenten zijn:

- het bewust verkrijgen van informatie door beroepscriminelen en interne actoren;
- de verstoring van de gemeentelijke ICT door 'hacktivisten';
- het onbewust lekken van informatie en het onbewust verstoren van de informatievoorziening door interne actoren. Er is door de Rijksoverheid bepaald dat alle dienstverlening door de overheid vanaf 2017 volledig digitaal moet kunnen plaats vinden. Dit betekent dat informatieveiligheid en aandacht voor privacy op een voldoende niveau moet zijn gebracht. De burger moet erop kunnen vertrouwen dat gegevens goed beschermd zijn. De gemeente gaat ook meer samenwerken met andere partijen. Hierbij is een betrouwbare gegevensuitwisseling en betrouwbaar beheer van groot belang. Nodig is dat de gemeentelijke beleidskaders op het gebied van informatieveiligheid worden geactualiseerd. In het beleidskader Informatieveiligheid 2017-2018 DOWR worden de ambities geformuleerd

3. Zorg en veiligheid

3.1 Algemeen

Bezuinigingen op de geestelijke gezondheidszorg en andere zorg vergroten de kans op personen die overlast op straat veroorzaken of de veiligheid (van zichzelf of anderen) in gevaar brengen.

Visie zegt

Investeren in vroegtijdig signaleren van (potentieel) risicovol gedrag. Geen belemmeringen in delen informatie. Het veiligheidshuis blijft een ondersteunende rol vervullen. Overlast in wijken is beheersbaar.

Outputindicator

Voor alle mensen die dat nodig hebben is er een plan van aanpak.

Resultaat 2016

Vanaf het moment van de transitie in het sociale domein (1/1/2015) wordt er gewerkt aan de optimalisering van de zorg- en veiligheidsketen. Concreet resultaat in 2016 is de sluitende aanpak voor mensen in verwarring. In het najaar van 2016 is het concept Plan van Aanpak personen in verwarring besproken met de betrokken ketenpartners. Op dit moment wordt de laatste hand gelegd aan de definitieve versie die naar verwachting in het 2e kwartaal van 2017 door het college wordt vastgesteld. Enkele belangrijke acties al zijn gerealiseerd:

- Pilot streettrage Deventer (samenwerking Dimence/politie/gemeente) om bij melding verwarde persoon gezamenlijk op locatie te beoordelen. Voor deze pilot is subsidie ontvangen vanuit ZonMW. De pilot gaat naar verwachting in mei van start.
- GGZ++ overleg. Het betreft een gezamenlijk overleg politie/justitie/BZT/Dimence/Veiligheidshuis waarin de meest complexe casuïstiek (GGZ problematiek met risicovol gedrag) wordt besproken.

Voor wat betreft de bovenlokale vraagstukken en voorzieningen (bijv. toerusting centrale meldkamer, realisatie bovenlokale voorziening voor

kleine groep zeer risicovolle personen), wordt nauw samengewerkt met zowel de regio IJsselland als de stedendriehoek.

Actuele ontwikkeling(en)

Analyse personen in verwarring

In vervolg op de aanpak mensen in verwarring heeft de politie een analyse uitgevoerd naar personen met verward gedrag die in 2016 in aanraking zijn gekomen met de politie. Het betrof in totaal 192 personen. 75% daarvan woont in de gemeente Deventer. 20% in een omliggende gemeente en van 5% is de woonplaats onbekend. De meeste personen komen met een breed scala aan incidenten voor in de politiestructuren (tussen de 2 en 100 keer in de laatste vijf jaar). Het gaat vaak om een meerjaren trajecten van zorg en politiebemoeienis. Indien personen in beeld komen doordat de veiligheid in het geding is, dan gaat het veelal om (huiselijk) geweld, bedreigen / intimideren en (dreigen met) brandstichting. Bij overlast gaat het veelal om woonoverlast en overlast op straat. Het gedrag komt veelal voort uit een combinatie van psychische problemen, psychoses, depressie, zwakbegaafdheid, verslavingsproblematiek en relatieproblemen. Het merendeel van de casuïstiek is in beeld bij het Veiligheidshuis/maakt deel uit van een integrale aanpak zorg/veiligheid. Omdat dit de eerste keer is dat deze analyse zo diepgaand is uitgevoerd, kan geen vergelijking worden gemaakt met eerdere jaren.

Doorontwikkeling Veiligheidshuis IJsselland

Zowel landelijk als regionaal speelt de vraag hoe de werkwijze van Veiligheidshuizen kan worden doorontwikkeld in het licht van ontwikkelingen binnen het sociale domein en de doorontwikkeling van kernpartners, zoals politie en justitie. In het kader van deze ontwikkelingen, heeft De Stuurgroep Veiligheidshuis (met daarin bestuurders van zowel de gemeenten Zwolle als Deventer) in september 2016 opdracht gegeven om te komen tot een 'vernieuwd' Veiligheidshuis IJsselland, passend bij de ontwikkelingen van deze tijd. In het najaar 2017 zal een voorstel worden voorgelegd en zullen wij u nader informeren.

3.2 Huiselijk geweld

De Deventer aanpak heeft zich de laatste jaren bewezen. Vaak manifesteert huiselijk geweld zich ook via geestelijk geweld, financiële uitbuiting, vechtscheidingen, intimidatie en misbruik van ouderen.

Visie zegt

Op 16 december 2015 heeft de raad de Meerjarenvisie 2016-2019 vastgesteld. In deze visie is aansluiting gezocht met het nieuwe sociale domein en de gewijzigde structuren die dit heeft opgeleverd (komst Veilig Thuis en sociale teams, gewijzigde jeugdketen). Voor de komende jaren is de aanpak van ouderenmishandeling en hoe om te gaan met vechtscheidingen, geprioriteerd.

Outputindicator

Een plan van aanpak voor elk slachtoffer.

Resultaat 2016

Ontwikkeling Veilig Thuis als regionaal meldpunt Huiselijk geweld en kindermishandeling

Veilig Thuis IJsselland heeft in 2016, samen met lokale partners gewerkt aan de optimalisering van de aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling. In 2016 ontstonden er regionaal wachtlijsten in de afwikkeling van meldingen Huiselijk geweld. In reactie hierop is medio 2016 regionaal extra budget vrijgemaakt en er is een Taskforce ingesteld. Met resultaat: begin 2017 zijn er geen wachtlijsten meer en de samenwerking met het lokale veld is aanzienlijk verbeterd. Specifiek voor Deventer geldt dat er in de afgelopen periode veel aandacht is geweest voor de samenwerking tussen Veilig Thuis en het lokale veld (Bijzonder zorgteam, gezinscoaches, sociale teams, ketenpartners). De samenwerkingsafspraken staan op papier, er vindt warme overdracht plaats van casuïstiek en de samenwerking verloopt soepel.

Scholing en deskundigheidsbevordering

In 2016 is een vervolg gegeven aan de geprioriteerde thema's (naast doorontwikkeling Veilig Thuis/lokale veld) in de Meerjarenvisie Huiselijk Geweld 2016-2019. Zo zijn 2 bijeenkomsten georganiseerd:

- werkconferentie Ouderenmishandeling voor alle betrokken ketenpartners met als thema's; herkennen en acteren op signalen ouderenmishandeling en financiële uitbuiting
- werkbijeenkomst voor sociale teams met als thema's: signaleren van Huiselijk geweld/kindermishandeling, werken met de meldcode en aanpak huiselijk geweld in Deventer

Daarnaast zijn 2 leden van het team huiselijk geweld, opgeleid tot regisseur huiselijk geweld en kindermishandeling.

Cijfers

In 2016 zijn er vanuit de gemeente Deventer in totaal 395 meldingen gedaan bij Veilig Thuis IJsselland. Het lokale team Huiselijk geweld heeft in totaal 174 meldingen huiselijk geweld in behandeling genomen (tov 2015: 195). Naast 135 vanuit Veilig Thuis doorgeleid zijn er 39 meldingen rechtstreeks binnengekomen (bijvoorbeeld vanuit lokale partners, burgers). In 2016 zijn er in totaal 25 Tijdelijk Huisverboden opgelegd (tov in 2016, 18).

Actuele ontwikkeling(en)

Veilig Thuis

Veilig Thuis IJsselland is per 1 januari 2015 gestart als tijdelijke projectorganisatie, vormgegeven vanuit de moederorganisaties Kadera en Bureau Jeugdzorg. Besloten is binnen 2 jaar te komen tot een definitieve rechtsvorm. De bestuurders van de gemeenten in de regio IJsselland hebben op 5 oktober 2016 besloten dat Veilig Thuis IJsselland een zelfstandige stichting wordt. Het organisatorische raamwerk en de financiële consequenties worden in de komende periode uitgewerkt maar duidelijk is dat er (waarschijnlijk) geringe meerkosten zullen zijn ten opzichte van het huidige budget. Het totaal zal deels worden bekostigd vanuit het budget Huiselijk geweld centrumgemeente Zwolle, deels vanuit de lokale budgetten jeugd en huiselijk geweld vanuit de 11 gemeenten. Zodra duidelijk is welke bedragen het betreft voor de gemeente Deventer, zal dit aan u ter besluitvorming worden voorgelegd.

Belangrijk ijkmoment voor het functioneren van VT IJsselland regiobreed was de 2e beoordeling van de inspecties Jeugdzorg en gezondheidszorg in het 1e kwartaal 2017. VT IJsselland is in februari bezocht. Op 20 april zijn de resultaten bekend gemaakt. De inspecties constateerden dat de Veilig Thuis organisaties een enorme groei en ontwikkeling hebben doorgemaakt. Alle Veilig Thuis organisaties, ook de organisaties die matig of onvoldoende uit het toezicht komen, hebben grote stappen vooruit gezet in vergelijking met het toezicht stap 1 en werken hard aan verdere verbetering van de kwaliteit. Bij twaalf Veilig Thuis organisaties is stap 2 voldoende, bij tien Veilig Thuis organisaties matig en bij twee organisaties onvoldoende. De inspecties beoordelen VT IJsselland als 'matig'. Veilig Thuis IJsselland voldoet aan 20 van de 30 door de inspecties gestelde eisen. Dit betekent onder andere dat Veilig Thuis IJsselland de ondersteuning, hulp of behandeling die nodig is voor de veiligheid en het toezien op het naleven van afspraken goed op orde heeft. In de samenwerking met organisaties als het gaat om kwetsbare mensen en het ontwikkelen van een specifieke werkwijze rond ouderenmishandeling, moet VT IJsselland nog stappen zetten. Een groot deel van de genoemde punten is voor de gemeenten geen verrassing. Hiervoor zijn al diverse acties ingezet als onderdeel van de doorontwikkeling van Veilig Thuis IJsselland. Zo is de wachtlijst weggewerkt, is er extra formatie voor specialisten beschikbaar gesteld en

zijn werkprocessen aangescherpt. De effecten hiervan konden tijdens de inspecties nog onvoldoende worden meegenomen. De inspecties concluderen wel dat er ten opzichte van de eerste ronde grote stappen vooruit zijn gezet. Zij verwachten dat Veilig Thuis IJsselland er binnen een half jaar in kan slagen een voldoende te behalen.

Overig

De gemeente Deventer verzorgde op 13 februari jl. het symposium Huiselijk geweld en kindermishandeling. Het symposium richtte zich op sociale wijkteams en het Bijzonder Zorg Team, ziekenhuismedewerkers, gezinscoaches, huisartsen, GGD, onderwijs, politie, Jeugdzorg, maatschappelijke opvang, GGZ, jeugdgezondheidszorg, huisartsen, kinderopvang en verloskundigen. Onder andere werden de 'Routekaart aanpak bij signalering van huiselijk geweld en kindermishandeling' gepresenteerd (<http://www.deventer.nl/leven/veiligheid/meld-het-ons/kindermishandeling/routekaart-signalering-kindermishandeling-en-huiselijk-geweld>).

In 2017 wordt een vervolg gegeven aan het deskundigheidsbevorderingsprogramma zoals beschreven in de Meerjarenvisie.

3.3. Jeugd

In de keten van jeugdzorg die vanaf 1 januari 2015 is ontstaan, zijn er vier thema's die Jeugd en Veiligheid raken: jeugdbescherming, jeugdreclassering, de gecombineerde aanpak straf/zorg van (potentieel) criminele jeugd en de crisis- en spoedzorg.

Visie zegt	Continuering daling meldingen jongerenoverlast en jeugdcriminaliteit. Voor elk kind een passend plan van zorg. Instrumentarium vanuit straf/zorg voor met name 18+ jongeren in kaart gebracht en toegepast. Sluitende aanpak op vroegtijdig schoolverlaten. Aansluiting van het onderwijs bij de jeugd- en veiligheidsketen. Deskundigheidsbevordering op vroegsignalering risicogedrag bij jongeren bij sociale teams.
Outputindicator	Elke risicjongere wordt in het Justitieel Overleg Risicjongeren (JOR) danwel in het Jeugdnetwerk besproken en krijgt een plan van aanpak. Aanpak overlastgevende groepen vindt plaats binnen de jeugdnetwerken.
Resultaat 2016	In 2016 heeft de trend van dalende jeugdoverlast van de laatste jaren is sterk doorgezet; In 2015 kwamen er 844 meldingen jeugdoverlast binnen, in 2016, 537. Een daling met ruim 30%. Doorontwikkeling jeugdnetwerken In de loop der jaren is de samenwerkingsstructuur Jeugdnetwerken (wijkgericht samenwerkingsverband, jongerenwerk, welzijn, politie, toezicht) effectief geweest. De afgelopen jaren is meer en meer ingezet op preventie: voorkomen dat jongeren afglijden en overlast veroorzaken. In 2016 is gestart met de doorontwikkeling richting Jeugdnetwerken-Plus. Er is de maatschappelijke trend dat kinderen en jongeren op steeds jongere leeftijd overlast gevend gedrag beginnen te vertonen. Dat betekent dat, willen de jeugdnetwerken effectief blijven, ook de jongeren doelgroep en de daarbij betrokken professionals in de aanpak betrokken moeten worden. Ondertussen is er een hechte samenwerking ontstaan tussen onderwijs en welzijn. Daarnaast zijn sinds de Transitie Jeugdzorg de gezinscoaches nieuwe professionals die een toegevoegde waarde creëren in de jeugdnetwerken. Tenslotte is een visie ontwikkeld op de preventieve aanpak Jeugd, waarin bovenstaande ontwikkelingen samen komen: "Het normale leven versterken". Deze nieuwe ontwikkelingen zijn verwerkt in een nieuwe opdracht richting de jeugdnetwerken in 2016. De belangrijkste elementen: <ul style="list-style-type: none"> • Het organiseren van ketenregie voor het voorkomen en bestrijden van jeugdoverlast;

- Door (ook op jonge leeftijd) preventie en vroegtijdige signalering het ontstaan van jeugdoverlast verminderen. De nieuwe werkwijze is geïntroduceerd tijdens een startbijeenkomst op 11 februari 2016 en wordt sindsdien geïmplementeerd binnen de jeugdnetwerken.

JOR

In het Justitieel Overleg Risicjongeren (JOR) IJsselland Zuid zijn ook in 2016 jongeren besproken bij wie sprake is van een complexe problematiek die vraagt om een multidisciplinaire aanpak van straf en zorg. In 2016 zijn 43 casussen in behandeling genomen. In 21 gevallen werden jongeren van de bespreeklijst gehaald omdat hun situatie was gestabiliseerd, omdat zij verhuisd, langdurig in detentie verblijven of zijn doorgeleid naar een ander casusoverleg (bijv. veelplegers).

Actuele ontwikkeling(en)

Problematische jeugdgroepen gaan met hun tijd mee. Zo zijn jeugdgroepen tegenwoordig veel minder zichtbaar als vaste groep. Jongeren bewegen zich in los-vaste netwerken en ontmoeten elkaar op social media. Dat vraagt van gemeenten, OM, politie en partners een integrale aanpak om sneller, eerder en anders problemen te kunnen signaleren. Om hierop te kunnen inspelen is door politie, OM en gemeenten een aangepast werkproces ontwikkeld in de aanpak van problematische jeugdgroepen en groepsgedrag, het zogenaamde 7 stappenmodel. In Deventer wordt het nieuwe model op dit moment getoetst. Naar verwachting is de nieuwe werkwijze medio 2017 volledig geïmplementeerd en operationeel.

4. Bestuurlijke aanpak

4.1. Aanpak georganiseerde criminaliteit en Bibob

Georganiseerde criminaliteit is vaak onzichtbaar. Het gaat bijvoorbeeld om illegale hennepcultuur in woningen of bedrijfspanden, mensenhandel en witwaspraktijken. Ze hebben een negatief effect op de samenleving.

Visie zegt

Integrale aanpak, dus een combinatie van strafrecht, bestuursrecht en fiscale maatregelen. Criminele samenwerkingsverbanden worden niet gefaciliteerd door de gemeente.

Toepassing van de Wet Bibob, die de gemeente een bestuurlijk instrument biedt om criminele activiteiten te kunnen aanpakken. Bij malafide praktijken kan de gemeente bureau Bibob onderzoek laten doen, als daar aanleiding toe is ook bij vastgoedtransacties. Meer betrokkenheid van inwoners door middel van Meld Misdaad Anoniem.

Outputindicator

Van alle aanvragen voor vergunningen, subsidies en aanbestedingen die binnen werkingsgebied van Bibob vallen, beoordelen wij of toepassing van de Bibob-toets noodzakelijk is.

Resultaat 2016

In 2016 is gewerkt om de toepassing van Bibob bij vastgoedtransacties te verankeren in de processen. Dit houdt in dat in- en verkoopprocedure is aangepast en in alle standaardcontracten (koop-, huur-, pacht- en intentieovereenkomsten) een Bibob-clausule is opgenomen. Daarnaast hebben we met het Landelijk Bureau Bibob, het RIEC ON, het Rijks vastgoedbedrijf en de Belastingdienst een studiemiddag Bibob en vastgoed georganiseerd voor ambtenaren uit Oost Nederland. Met een opkomst van ruim 70 deelnemers was het een succes.

In het kader van de integrale aanpak van ondermijnende criminaliteit is eind 2015 een casus gaan draaien waarbij meerdere fenomenen samen kwamen (strafrechtelijk, fiscaal, bestuurlijk). Omdat naast de gemeente Deventer ook Zwolle bij de zaak betrokken is en daarmee twee lokale driehoeken en de eenheidsstuurploeg als bevoegd gezag is besloten om een regiegroep in te stellen om alle sporen te combineren. Dit heeft

tot nu toe geleid tot verschillende bestuurlijke interventies in de beide gemeenten, meerdere strafrechtelijke onderzoeken, fiscale onderzoeken en interventies en een persoonsgebonden aanpak van OMG-leden. Bij een tussentijdse evaluatie van de werkwijze hebben de betrokken partners aangegeven dat een gecoördineerde en integrale aanpak waarbij afstemming plaatsvindt in beleidsmatige- en operationele zin tussen de verschillende organisaties DE werkwijze is om de georganiseerde criminaliteit het hoofd te bieden.

Alle vergunningaanvragen voor seksinrichtingen en coffeeshops zijn conform de beleidslijn getoetst aan de wet Bibob. Bij gelegenheid bent u hierover steeds afzonderlijk over geïnformeerd.

Actuele ontwikkelingen Zie hoofdstuk 2, onder 2.1 Ondernijning en weerbaarheid.

4.2.Prostitutie

Hiermee wordt een aantal zaken bereikt; bescherming van de openbare orde, het woon- en leefklimaat en verbetering van de positie van de prostituees.

Visie zegt Implementatie van de wet Regulering prostitutie. Bijdragen aan normalisatie van de branche. Gericht periodiek toezicht en daarbij passende handhaving.

Outputindicator De vergunde seksinrichtingen voldoen aan alle wet- en regelgeving ter bescherming van de openbare orde, het woon- en leefklimaat en de verbetering positie van de prostituee.

Resultaat 2016 In 2016 is het prostitutie controle team van de politie oost Nederland van start gegaan. Dit nieuwe team zorgt voor zowel de controles op de vergunde prostitutiebedrijven als de illegale seksinrichtingen die worden opgespoord via advertenties op het Internet. In 2016 hebben wij 5 rapportages bestuurlijke controle ontvangen met betrekking tot illegale prostitutie vanuit woningen. Op basis hiervan hebben wij een handhavingstraject opgestart. Bij hercontroles werden geen nieuwe overtredingen geconstateerd.

Al geruime tijd is er sprake dat de Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche (Wrp) zou worden vastgesteld. In 2016 is de wet door de Tweede Kamer geaccordeerd maar er is nog geen definitieve datum van inwerkingtreding. In de aanloop naar de nieuwe wetgeving is door de VNG een landelijk model APV beschikbaar gesteld. In het verlengde van deze nieuwe wetgeving hebben politie en Openbaar Ministerie de wens geuit voor (meer) uniformering op het gebied van handhaving binnen de prostitutiebranche in de regio Oost NL. Onder leiding van de gemeente Deventer zijn vanuit de 5 districten vertegenwoordigers van gemeenten in samenspraak met de justitiële partners in gesprek gegaan met als doel te komen tot een handhavingsarrangement dat aansluit bij de nieuwe wetgeving en het model APV. In dit arrangement is onder meer een handhavingskader aangegeven voor seksbedrijven in het algemeen, seksbedrijven met een seksinrichting en prostitutiebedrijven als ook voor prostitutie vanuit woningen. Met dit arrangement wordt bevorderd dat de handhaving binnen onze eenheid eenduidig en consistent kan worden uitgevoerd bij het in werking treden van de Wrp. Of zoveel eerder indien gemeenten hun APV al hebben aangepast overeenkomstig de model APV van de VNG of dit voornemens zijn te gaan doen vooruitlopend op de Wrp. Door gebruik te maken van dit arrangement wordt een impuls gegeven aan de bestrijding van misstanden in de seksbranche.

De cijfers van stichting de Kern m.b.t. het uitstapprogramma komen naar verwachting in mei 2017 beschikbaar en zullen separaat ter kennisgeving worden aangeboden via programma Meedoen.

Actuele ontwikkeling(en) In de loop van 2017 zal een voorstel tot aanpassing van de APV conform de model APV en het regionale handhavingsarrangement aan u worden aangeboden. De effectuering van het besluit tot wijziging van de geldigheidsduur van de vergunningen voor seksinrichtingen van 2 naar 5 jaar zal tegelijk plaatsvinden met de vaststelling van de legesverordening medio dit jaar. Bij dit besluit zal ook worden gekeken naar de consequenties van de recente uitspraak van de Raad van State met betrekking tot schaarse vergunningen. Dit geldt overigens ook voor alle vergunningen met een maximumstelsel. Dus ook de vergunningen voor coffeeshops en de speelautomatenhal.

Recentelijk heeft de Raad van State de gemeente in het gelijk gesteld met betrekking tot de weigering van een vergunning voor de Bokkingshang. Het betrof een zeer complexe en principiële zaak waarbij het met name ging over de mate van invloed uit de "onderwereld" op de exploitatie en of dat voldoende grond was tot weigering. Nu de gemeente in het gelijk is gesteld betekent dit dat het afgeven van een vergunning en exploitatie op korte termijn niet reëel lijkt.

Mede door een verschuiving van de vergunde sector naar vormen van (illegale)thuisprostitutie met alle gevolgen van dien heeft de gemeenteraad het initiatief genomen over deze ontwikkeling en problematiek een brede discussie te voeren. Momenteel vindt in overleg met een delegatie vanuit de raad de voorbereiding plaats (planning vroege najaar).

4.3. Drugs

Bij drugsbeleid gaat het enerzijds om bescherming van woon- en leefklimaat (bijvoorbeeld door het hennepconvenant) en anderzijds om het beperken van gezondheidsrisico's.

Visie zegt	Herziening van het hele drugsbeleid. Integrale handhaving op basis van het regionale hennepconvenant. Gerichte aanpak cocaïnegebruik.
Outputindicator	De coffeeshops voldoen aan alle wet- en regelgeving. Afspraken in het kader van het regionale hennepconvenant worden nagekomen.
Resultaat 2016	In 2016 zijn alle coffeeshops in Deventer minimaal 3 maal gecontroleerd op de AHOJG-criteria. Hierbij zijn geen overtredingen geconstateerd. In het kader van het hennepconvenant zijn in 2016 in Deventer 35 hennepkwekerijen ontdekt en ontmanteld. Bij 21 kwekerijen was sprake van een huurwoning waarvan 2 door de gemeente, 13 in een koopwoning en 1 in een bedrijfspand. Na een aantal jaren van flinke dalingen is dit een lichte stijging ten opzichte van 2015 (toen zijn 30 kwekerijen ontmanteld). In 2 gevallen was er sprake van personen met een bijstandsuitkering: deze zijn beëindigd en een deel is tergevoerd. In 30 gevallen heeft de netbeheerder aangifte gedaan van diefstal stroom.
Actuele ontwikkeling(en)	In IJsselland is sinds twee jaar een regionale werkgroep hennep actief waarin Deventer participeert. Doel is onder andere de bewustwording van gemeenteambtenaren voor de gevaren van een hennepkwekerij (w.o brandgevaar), kennisdeling en het ontwikkelen van een gezamenlijke gereedschapskoffer met maatregelen om hennepkwekerijen aan te pakken. De Tweede Kamer heeft op 21 februari 2017 het wetsvoorstel "Gesloten coffeeshopketen" aangenomen. Tot besluitvorming in de Eerste Kamer blijft de huidige situatie voorlopig ongewijzigd.
	In 2017 zal samen met de lokale convenantpartners gewerkt worden aan een gezamenlijke communicatiestrategie om de gevaren het kweken van hennep onder de aandacht te brengen. Daarnaast zal vanuit de politie een aantal zogenaamde maatwerkzaken worden opgestart. Deze zaken richten zich op het netwerk achter de kwekerij waar de werkelijke winsten worden opgestreken. Recentelijk bent u geïnformeerd over het feit dat u op korte termijn een voorstel wordt aangeboden met betrekking tot het proces om te komen

tot nieuwe vergunningverlening.

4.4. Aanpak Outlawmotorgangs

Uit onderzoek blijkt dat zogeheten Outlawmotorgangs (OMG's) vaak in verband gebracht kunnen worden met intimidatie, afpersing en drugshandel.

Visie zegt	Wij doen alles om Outlawmotorgangs in Deventer te weren.
Outputindicator Resultaat 2016	<p>Outlawmotorgangs krijgen geen vaste grond onder de voeten in Deventer.</p> <p>Het fenomeen Outlaw Motorcycle Gangs (OMG's) is een probleem dat in Nederland speelt. In Oost Nederland is dit fenomeen een van de prioriteiten uit de veiligheidsstrategie Oost Nederland 2015-2018. Vanuit Deventer nemen wij deel aan het expertteam OMG. Het expertteam heeft voor een betere invulling van de aanpak van OMG's drie pijlers onderscheiden:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Verbeteren van de beeldvorming;2. Vergroten van de bewustwording en alertheid;3. Verbeteren van de informatiepositie en samenwerking. <p>Het doel is om een instrument te ontwikkelen met behulp waarvan gemeten kan worden hoe hoog het risico of gevaar is dat een OMG met zich meebrengt. Om te komen tot een dergelijk risicoclassificatie-instrument is 2016 gebruikt voor het maken van een integraal beeld van de situatie in Oost-Nederland. Om zo de informatiepositie bij iedere partner te verbeteren en ook de alertheid en samenwerking te vergroten.</p> <p>In de regio Oost-Nederland zijn in september 2016 zeven OMG's actief. Het gaat hierbij om 21 chapters met in totaal 438 leden. Satudarah MC is met acht chapters goed vertegenwoordigd in de regio. Ook Deventer heeft een chapter van Satudarah. Andere OMG's die in Oost-Nederland gevestigd zijn betreffen No Surrender MC, Hells Angels MC, Trailer Trash MC, Trail, Black Sheep MC en Animals MC. Tot nu toe heeft geen van de OMG's een clubhuis in Deventer gevestigd.</p> <p>Wel hebben diverse OMG's geprobeerd voet aan de grond te krijgen in de horeca. Door een goede ketenaanpak, alertheid van de ondernemers, portiers en politie van het horeca team hebben we dit fenomeen goed onder controle. Het is bekend dat leden van een van de OMG's incidenteel samenkomen bij een café in onze gemeente. Echter gebeurt dit zonder colors en resulteert dit niet in extra overlast. Bij een ander café gebeurde het wel in colors waarop de eigenaar is aangesproken. Dit resulteerde in een verbetering waardoor er ook in dit café geen colors meer worden gesignaleerd. Het blijft continu de aandacht houden.</p>
Actuele ontwikkeling(en)	Vanuit het openbaar ministerie wordt voor een 3-tal clubs gewerkt aan een civielrechtelijk verbod. Wat de uitkomst hiervan is blijft nog onzeker. De aanpak van OMG's blijft er een van een lange adem.

5. Toezicht & Handhaving

Algemeen

Team Toezicht & Handhaving houdt bestuursrechtelijk en strafrechtelijk toezicht op het gebied van openbare orde, milieu en bouwen & wonen ter bevordering van een veilige, gezonde en leefbare omgeving en het verbeteren van het veiligheidsgevoel van burgers.

Visie zegt	<ul style="list-style-type: none">• Het door het college en raad begin 2013 geaccordeerde plan Toekomst Toezicht wordt uitgevoerd.• Het jaarlijkse Handhavinguitvoering- programma(HUP) wordt uitgevoerd.• VNG-visie Handhaver 2020: sterk in de openbare ruimte.
------------	---

- 80 % van de meldingen worden binnen drie werkdagen in behandeling genomen.
- Er worden 13.000 verbalen op jaarbasis geschreven.

Vanwege het wegvallen van het budget is er vanaf 1 januari 2014 beperkt toezicht op de horeca (in principe alleen excessen en handhavingsverzoeken is de lijn). Voor de Drank- en Horeca Wet is op jaarbasis gedurende een periode van 3 jaar € 30.000,- beschikbaar voor jeugd en alcohol in de openbare ruimte(tot en met 2018). Voor meer informatie over Drank – en Horecawet zie verderop in deze rapportage.

Handhaver 2020

Op basis van dit rapport van de VNG is/ wordt een meerjarenplan opgesteld voor de team- en functie-ontwikkeling specifiek voor BOA 's. Team Toezicht & Handhaving was al gestart met een vergelijkbaar traject onder de titel BOA 3.0 in 2018.

De handhavers spelen een belangrijke rol bij het behouden/ verbeteren van de leefbaarheid en veiligheid in de wijken en buurten. Ze zijn de extra ogen en oren voor gemeente, jeugdwerk, sociale teams en politie. Daarnaast zijn er verschillende taken die van de politie naar de gemeente komen(verschuiving strafrecht naar bestuursrecht). Landelijk wordt vanuit de VNG aangedrongen op uitbreiding van het takenpakket(lichte verkeersovertredingen).

Veiligheidsmiddelen

Eind 2015 zijn de BOA's uitgerust met een steekwerend vest en handboeien.

Er zijn in 2016 16 agressie-meldingen gedaan. In dit jaar is 10 gebruik gemaakt van handboeien. Voor de zomervakantie worden de ervaringen met en het gebruik van handboeien en steekwerend vest geëvalueerd. Voor zover nu bekend is uitbreiding met pepperspary en wapenstok niet aan de orde, vanwege strakke regels vanuit politie en justitie.

De combinatie van meer agressie op straat en een uitgebreider takenpakket(bijvoorbeeld nachtelijke controles op drankgebruik door jongeren), betekent dat BOA's eerder en vaker met (stevige) agressie in aanraking komen. De veiligheid van de medewerkers vraagt continue aandacht. We doen dat op verschillende manieren: uitrusting, trainingen, werkinstructies en begeleiding en daarnaast goede werkafspraken met de politie over bijstand bij incidenten op straat.

Meldingen

De cijfers met betrekking tot de meldingen worden in deze rapportage mede genoemd vanwege een eerder verzoek uit de raad. Voor team Toezicht & Handhaving zijn de meldingen een belangrijke basis voor de inzet van toezichthouders (naast input buurt veilig, jeugdnetwerk, signalen politie, eigen waarneming en diverse projecten).

In 2016 zijn in totaal 5173 meldingen gedaan. Een forse stijging t.o.v. 2015 met ruim 1000 meldingen. Opvallend is dat het aantal meldingen over afval t.o.v. 2014 en 2015 verder is gestegen. Verder valt op dat de meldingen over overlast personen en parkeren stijgen. De bijtincidenten zijn voor het eerst meegenomen in het overzicht. Was er voor 2016 sprake van een incidentele melding, in 2016 waren het er 11, in 2017 tot op dit moment 8. De afhandeling van deze incidenten is tijdrovend.

KIM /Mozard -categorie:	2012	2013	2014	2015	2016
Aangetroffen goederen	632	572	345	406	476
Afval	1290	3079	1952	2418	3399
Bouwen	0	50	31	27	19
Bodem	5	5	6	-	22
Parkeeroverlast	199	375	326	338	421
Sluizen	0	-	-	-	-
Overlast personen, vernieling algemeen	214	47	47	24	25
Overlast personen, overlast volwassenen	-	137	119	56	94
Overlast personen, overlast jeugd	-	47	77	27	35
Openbare veiligheid, gevaarlijke verkeerssituatie	14	242	275	251	226
Openbare veiligheid, algemeen	45	133	127	205	230
Milieu, overige klachten buiten	76	52	39	53	70
Hondenpoep, overlast/handhaving	146	-	157	189	123
Geluidsoverlast, geluidsoverlast personen	8	21	24	26	25
Meldingen categorie Overig (niet noodzakelijk)	-	-	-	-	-

overlast)					
Bijincidenten	-	-	2	7	11
Totalen	2629	4760	3525	4020	5173

Verbalen

In 2016 zijn in totaal 8029 verbalen geschreven. Ter vergelijking in 2015 zijn er 8743 verbalen geschreven. Een forse terugloop ten opzichte van voorgaande jaren(voor 2015 lag het aantal meestal boven het streefcijfer van 13.000). De oorzaak ligt in de combinatie van problemen met de handhavingsapparatuur, een hogere betalingsbereidheid en minder parkeerbezoek aan de binnenstad.

Verloren en gevonden voorwerpen

Het aantal meldingen verloren en gevonden goederen is ten opzichte van het voorafgaande jaar weer gestegen. Het aantal goederen dat terugkeerde bij de rechtmatige eigenaar bleef vrijwel gelijk. Het werken met een landelijke database maakt het eenvoudiger om beide zaken te melden, zeker nu deze steeds bekender en breder verspreid wordt en door meer gemeente wordt gebruikt.

	2013	2014	2015	2016
Verloren	823	683	532	704
Gevonden	474	424	551	819
Terugbezorgd	243 (35%)	268 (39%)	238 (43%)	316 (45%)

Drank- en horecawet, controles drankgebruik onder jongeren en schenken in paracommercie

In 2016 zijn de DHW controles opnieuw uitgevoerd bij het Burgerweeshuis en Boode in Bathmen. Er is een afname te zien in het gebruik van alcohol onder jongeren in de openbare ruimte op deze locaties. Bij Boode heeft dat te maken met een ander deurbeleid (tussendoor naar buiten (bijvoorbeeld om buiten alcohol te nuttigen), betekent opnieuw toegang betalen).

In de omgeving van supermarkten worden door politie en team toezicht slechts sporadisch jongeren onder de 18 met alcoholhoudende drank in hun bezit, aangetroffen. Alcoholgerelateerde incidenten zijn er echter geregeld. De indruk is dat het vooral jongeren betreft die elders hebben ingedronken. Ook vanuit de controles in de omgeving van de horeca en evenementen komt het beeld naar voren dat de jeugd elders indrinkt. Vanuit huis, waar vaak de eerste alcohol wordt ingenomen, neemt men ook nog wat mee voor onderweg of om gedurende het uitgaan buiten rond de stapgelegenheden te nuttigen. De ervaring leert dat toezicht op alcoholgebruik zijn vruchten afwerpt maar tegelijkertijd slechts een beperkt effect heeft. Een structurele afname van middelengebruik kan alleen worden verwacht vanaf het moment dat een nieuwe norm gaat gelden: Niet drinken en roken voor je 18e. Het beïnvloeden van de norm kost tijd. Het ministerie van VWS heeft in 2014 een langlopend communicatietraject (5 tot 10 jaar) ingezet.

Op basis van handhavingsverzoeken is verschillende keren gecontroleerd op alcohol schenken tijdens feesten bij sportverenigingen(paracommercie).

Diftar

Er is een hotspotlijst van 107 containerlocaties samengesteld die dagelijks, met uitzondering van het weekend, zijn gecontroleerd. We zien dat de hoeveelheid afval (bijplaatsingen) nauwelijks terugloopt en dat het aantal adressen dat kon worden achterhaald, steeds minder wordt. Eind 2016 is er een initiatief gestart waarbij de verschillende partijen, waaronder Circulus, onderzoek doen om de hoeveelheid afval terug te dringen door middel van verschillende interventies. Hierbij moet gedacht worden aan het structureel verwijderen van het afval, cameratoezicht, posten door team toezicht en nudging.

Jeugd

De avonddiensten stonden in 2016 opnieuw voor een belangrijk deel in het teken van jeugdtoezicht. Met name in wijk 5 (Colmschate, Oostrik/JOP Doornenburg, Flora) en wijk 4(JOP het Dreef)en de kern van Schalkhaar is intensief toezicht nodig. Op de locatie Schalkhaar bleef het na een gebiedsverbod rustig.

De toezichthouders die de opleiding jeugdboa hebben gevolgd vertegenwoordigen team Toezicht &

Handhaving in de jeugdnetwerken. De samenwerking met politie en de jongerenwerkers van Raster is goed, zeker m.b.t de hot spots qua overlast.

Olst-Wijhe

In 2016 is een samenwerkingsovereenkomst aangegaan met de gemeente Olst-Wijhe en de politie m.b.t. de inzet van toezichthouders/ boa's in de gemeente Olst-Wijhe.

De start vond plaats rond de zomervakantie en in november 2016 heeft de gemeenteraad van Olst-Wijhe besloten structureel geld hiervoor vrij te maken. De eerste ervaringen van bewoners, politie en toezicht zijn positief.

Handhaving Uitvoering Programma (HUP)

In december 2016 heeft het college het HUP 2017 vastgesteld.

Tegelijk met deze rapportage wordt de evaluatie van het HUP 2016 aan het college voorgelegd en aan de raad gestuurd.

Het ziekteverzuim bij toezicht zal ook dit jaar nog niet worden opgelost. Hierover hebben wij u geïnformeerd via het jaarverslag HUP 2016. Vanwege het eigen risico (geen financiële compensatie) en het langdurige karakter van het ziekteverzuim, betekent dit dat wij de ambitie op toezicht en handhaving in de openbare orde naar beneden bijstellen met ca 5000 uur. Dit betekent concreet minder toezicht op vormen van jeugd-overlast en kleine ergernissen minder zichtbaar in het centrum en de wijken en een langere afhandeltijd van klachten.

6. Rampenbestrijding en crisisbeheersing

De voorbereiding op de bestrijding van crises en rampen is een wettelijke taak voor gemeenten. De organisatie en uitvoering geschiedt in intergemeentelijk verband binnen de veiligheidsregio IJsselland, zowel in mono- als multidisciplinair verband.

Visie zegt

De ambtelijke organisatie is voorbereid op gemeentelijke taken bij grootschalige incidenten. Aan het personeel worden meer eisen gesteld qua beschikbaarheid, competenties en voorbereiding. Van burgers vragen we meer zelfredzaamheid. Risicocommunicatie en crisiscommunicatie worden nadrukkelijk ingezet. Een protocol voor gebeurtenissen die voor maatschappelijke onrust zorgen. Zorgvuldig handelen en goede informatie staan voorop bij incidenten die maatschappelijke onrust (kunnen) veroorzaken.

Outputindicator

De gemeente is een volwaardige partner in de crisisbeheersing. De crisisorganisatie voldoet aan alle wettelijke eisen.

Resultaten 2016

In 2016 is –naar aanleiding van een uitgebreide evaluatie – een businesscase voor bevolkingszorg opgesteld en vastgesteld. Daarmee is de kwaliteit van de crisisorganisatie op een hoger plan getild. Op basis van een evenredige bijdrage van gemeenten, meer lokale invulling en een betere bereikbaarheid door meer beschikbaarheidsdiensten van sleutelfuncties kon dit worden bereikt. Per 23 januari 2017 is de kanteling van de oude naar de nieuwe organisatie een feit. Daarmee voldoet de crisisorganisatie weer aan de landelijke – en regionale eisen. Een gevolg van de uitbreiding van de beschikbaarheidsdiensten is een overschrijding van het beschikbare budget voor rampenbestrijding. Van deze autonome ontwikkeling zal melding worden gemaakt bij de Voorjaarsnota 2017

Actuele ontwikkelingen

In het kader van preventie van grote branden in de historische binnenstad is door de brandweer IJsselland in samenwerking met de gemeente een grootschalige preventieve actie opgezet om op woningniveau maatwerk-adviezen te geven. Begin 2017 is gestart met het Bergkwartier om ervaring op te doen. Op basis hiervan is een eerste evaluatie opgesteld welke aanleiding is, conform de eerder uitgesproken intentie, het project uit te rollen over de gehele binnenstad. Een en ander is thans in uitvoering.