

Concept

BELEIDSPLAN *MEEDOEN* 2015-2019



Gemeente Deventer, 28 augustus 2014

Inhoudsopgave

Voorwoord	3
Inleiding	4
1. Meedoen	4
2. Visie en uitgangspunten	5
3. Meedoen doelen	
3.1 Meedoen mogelijk maken	6
3.2 Niemand tussen wal en schip	8
4. Van doelen naar uitvoering	
4.1 Rol van de gemeente	9
4.2 Uitvoeringsplan	9
4.3 Monitoring en evaluatie	9
5. Financieel kader	10
Ten slotte	10

Voorwoord

Deventer is een gemeente waar mensen graag willen opgroeien, wonen, werken en studeren. Zorg en ontspanning zijn dichtbij, in de stad en de omliggende dorpen. Een omgeving waar mensen veilig opgroeien en gezond ouder worden. Waar allerlei voorzieningen zijn om prettig en zelfstandig te kunnen wonen en leven. En waar mensen naar elkaar omzien, via sociale contacten in buurt, wijk of familie, en via een groot netwerk van vrijwilligers.

Voor jezelf, voor een ander

In de Deventer samenleving kan iedereen het maximale uit zijn of haar leven halen. Via scholing, opleiding en werk kunnen mensen zich ontplooien en stappen zetten op de sociale ladder. Ze kunnen iets betekenen voor een ander of zich inzetten voor de stad. Iedereen doet ertoe.

Sociale samenleving

Zo blijft Deventer springlevend. Meedoen is mee bepalen. We willen een sociale samenleving zijn waarin mensen zoveel mogelijk eigen verantwoordelijkheid nemen voor hun leven. Een samenleving waar iedereen maximaal tot zijn recht komt.

Bijspringen waar nodig

In die samenleving wordt minder snel een beroep gedaan op de overheid. De gemeente springt alleen bij, daar waar regie en ondersteuning echt nodig zijn. Inwoners zijn zelf verantwoordelijk voor het oplossen van hun problemen. Komen ze er niet uit, dan kunnen algemene voorzieningen in wijken en dorpen worden aangesproken, of is er specialistische ondersteuning voor mensen die het echt nodig hebben. Zo valt niemand tussen wal en schip.

Wie zorg nodig heeft, kan op ons rekenen.

Met Deventer

Dit is de ambitie van ons college. Een ambitie die alleen samen met de Deventer samenleving kan worden waargemaakt. De gemeente doet daarom meer dan ooit tevoren een beroep op de inwoners, maatschappelijke organisaties en het bedrijfsleven. De Kracht van de stad en het platteland. Als burgemeester en wethouders zijn wij trots op de grote betrokkenheid en inzet van onze Deventer samenleving.

Namens het College van burgemeester en wethouders,

Jan Jaap Kolkman
Wethouder Meedoen

Inleiding

Op 1 januari 2015 treedt de nieuwe Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) in werking. De nieuwe WMO noemt een aantal concrete onderwerpen die in het gemeentelijke beleidsplan opgenomen moeten worden. Deze onderwerpen zijn verankerd in dit beleidsplan. De gemeente Deventer heeft samen met haar maatschappelijke partners hiervoor in 2012 al een goede basis gelegd met het beleidsplan "Samen sterk in mensenwerk 2012-2015". Dit beleidsplan bouwt voort op het beleid dat de afgelopen jaren op dit gebied is vormgegeven. Daarnaast is een nieuw beleidsplan nodig vanwege de nieuwe taken en verantwoordelijkheden die naar de gemeente Deventer worden overgedragen vanuit de nieuwe Wet Maatschappelijke Ondersteuning.

De meeste mensen redden zich prima en participeren in de samenleving, soms met ondersteuning vanuit hun sociale netwerk. Veel inwoners voelen zich bovendien medeverantwoordelijk voor de samenleving en leveren daar een bijdrage aan. Sommige mensen hebben een steuntje in de rug nodig bij zelfstandig wonen, het vinden van werk en/of het opbouwen van sociale contacten. Deventer ondersteunt deze groep al jaren op vele manieren. Volwaardig meedoen verschilt van persoon tot persoon, is naar eigen kunnen en dus op maat. Dit beleidsplan Meedoen 2015-219 richt zich op alle inwoners van de gemeente Deventer.

1. Meedoen

Wat betekent het?

Bij meedoen, ook wel participatie genoemd, worden zes doelgebieden onderscheiden waarop de activering of participatiebevordering gericht is¹. De gedachte is dat alle zes voor ieder mens belangrijk zijn. Kwetsbare mensen hebben tijdelijk of permanent steun nodig bij het realiseren van één of meerdere doelen.

De zes doelgebieden zijn:

1. Zelfstandig functioneren:
Zorg of hulpverlening gericht op ondersteuning en motivering van de persoon zelf;
2. Sociale contacten:
Het in contact brengen van kwetsbare mensen met andere mensen of hen helpen de contacten te intensiveren;
3. Maatschappelijk deelnemen:
Deelnemen aan activiteiten buitenshuis en buiten de eigen sociale kring;
4. Maatschappelijk bijdrage:
Activiteiten waarbij de betrokkene een actieve bijdrage levert aan de maatschappij en/of zich daarop toerust;
5. Opdoen van vaardigheden:
Gericht op vergroten van de kennis en vaardigheden voor werk, vrijwilligerswerk of maatschappelijke activiteiten en leren om redzaam te worden en/of te blijven;
6. Betaald werk:
Toeleiding naar reguliere banen in organisaties.

Vaak gaat het bij meedoen om een combinatie van de verschillende bovenstaande doelen. Zo betekent het alleen onderhouden van sociale contacten nog niet dat men volledig mee doet aan de samenleving.

Om wie gaat het?

Uit landelijk onderzoek² blijkt dat 80% van de Nederlandse bevolking vrijwel zijn hele leven zelfredzaam is: deze mensen zorgen voor zichzelf of doen een beroep op de eigen sociale netwerken. Het merendeel van deze zorg vindt plaats via mantelzorg, informele zorg, zorg in eigen netwerken en gearrangeerd vrijwilligerswerk.

De andere 20% van de bevolking krijgt dat op die manier niet voor elkaar. Bij driekwart van hen is dat van tijdelijke aard: zij zijn soms een tijdje de regie over hun eigen leven kwijt, maar kunnen die met tijdelijke ondersteuning weer terug krijgen. De resterende 5% heeft permanente ondersteuning nodig om de regie over het leven te houden of is niet in staat ooit de sturing op het eigen leven terug te krijgen.

In dit beleidsplan gaat het bij meedoen om het participeren van *alle inwoners* in de samenleving.

¹ Participatiewiel: een andere manier van kijken. Movisie, 2010.

²Burgerkracht. De toekomst van het sociaal werk in Nederland. Raad voor Maatschappelijke Ontwikkeling, april 2011.



Het stimuleren van meedoen richt zich zowel op kwetsbare als weerbare mensen die:

- gebruik maken van voorzieningen die bijdragen aan gezond, actief en zinvol leven;
- gestimuleerd worden om actief te zijn in eigen wijk, dorp, stad of maatschappelijke organisaties;
- zich nuttig willen maken via vrijwilligerswerk, maar het moeilijk vinden om dat zelfstandig te realiseren;
- complexe problemen hebben en die, als onderdeel van de hulp die ze krijgen, aan hun zelfstandig functioneren of het verbeteren van sociale contacten werken;
- door omstandigheden in sociaal isolement zijn geraakt en mee willen gaan doen aan activiteiten buitenshuis;
- geen uitzicht (meer) hebben op werk en meer zorg nodig hebben;
- (onvrijwillig) mantelzorger zijn geworden en daarbij ondersteuning nodig hebben.

Er wordt een toenemend beroep op de samenleving gedaan om bovenstaande mensen te ondersteunen. De gemeente wil een beweging op gang brengen waarbij eerst wordt gekeken naar wat mensen met problemen zelf kunnen. De gedachte is dat mensen meer kunnen als ze in hun eigen kracht staan, dan wanneer de nadruk ligt op hun beperkingen. Als mensen ondersteuning krijgen in wat ze (nog) kunnen, groeit hun zelfvertrouwen en kunnen ze in het algemeen meer realiseren. Het heft in eigen handen maakt zelfredzamer, sterker en gelukkiger. Uiteindelijk kan dan ieder mens naar vermogen meedoen.

2. Visie en uitgangspunten

Visie

Dit beleidsplan past binnen het “Verbindend kader Sociaal Domein”. Hierin zijn de kaders beschreven waarbinnen dit beleidsplan Meedoen vorm krijgt.

In Deventer zien we om naar elkaar. Iedereen doet ertoe! De inwoners van Deventer kennen een jarenlange traditie van gedeelde verantwoordelijkheid. Dit moeten we blijven koesteren: het begint bij de mogelijkheden en talenten van mensen. We blijven inzetten op het zelf oplossend vermogen van mensen, maar daarbij blijven we extra aandacht houden voor mensen in een kwetsbare positie. Samen met bewoners en organisaties blijft de gemeente Deventer inzetten op sociale stijging. Het gaat daarbij om meedoen, rondkomen en vooruitkomen door mensen in aansluiting op wat ze zelf willen én kunnen. Mensen benaderen en activeren om “mee te doen” creëert een basis voor sociale stijging.

Meer nog dan tot nu toe zetten we in op het organiseren van de hulp en ondersteuning op de wijze die past bij Deventer: dicht bij huis, snel beschikbaar en op elkaar afgestemd. De sociale teams in de wijken zijn hierbij de spin in het web. Waar nodig zijn de sociale teams in staat om snel gespecialiseerde hulp- en zorgverleners in te schakelen. De regie blijft daarbij nadrukkelijk bij de bewoner liggen.

Uitgangspunten

Op basis van de visie komen we tot de volgende uitgangspunten. Door te denken en te werken vanuit deze uitgangspunten ontstaat meer eenheid in beleid en uitvoering.

1. *De eigen kracht en de ondersteuningsvraag van mensen staan centraal*
Mensen zijn zelf verantwoordelijk voor hun bestaansonderhoud, hun leven en leefomstandigheden. De inwoner wordt bij een ondersteuningsvraag aangesproken op wat de eigen mogelijkheden zijn. De inspanning van de gemeente is aanvullend daarop.
2. *Preventie*
Problemen voorkomen, problemen op tijd signaleren en oplossen: daar draait het om bij preventie. Dat kan doordat mensen uit de directe omgeving of organisaties zoals kerken en verenigingen problemen voorkomen of tijdig signaleren. Voor iedereen toegankelijke preventieve voorzieningen, spelen een belangrijke rol bij het voorkomen van sociaal maatschappelijke problemen en dragen eraan bij dat mensen zo lang mogelijk zelfstandig kunnen functioneren en participeren.

3. *Wijk, buurt, kerngerichtheid*

De wijk, de buurt of de kern heeft een menselijke maat die bij uitstek geschikt is voor het organiseren van ondersteuning dicht bij de inwoner. Zo sluit deze aan bij de leef- en belevingswereld van mensen. Voor de meeste mensen, en zeker voor (oudere) mensen met een beperking en kinderen, zijn nabijheid, vertrouwdheid en toegankelijkheid van zorg-, welzijn- en gemaksvoorzieningen en diensten heel belangrijk. In de wijk/kern moeten binnen- en buitenruimte beschikbaar zijn die afgestemd is op de behoeften van jong en oud om te spelen en te sporten, te ontspannen, elkaar te ontmoeten en samen activiteiten te ontplooien.

4. *Integraliteit*

Als de vraag van de burger centraal staat, wordt duidelijker welke samenhang er is tussen de ondersteuning op verschillende levensterreinen. Dat kan voor organisatorische veranderingen zorgen. Door een integrale benadering worden beleidsvelden met elkaar verbonden. De ondersteuning en zorg voor inwoners krijgt integraal vorm op alle levensdomeinen.

5. *Kwaliteit en continuïteit van zorg, ondersteuning en dienstverlening*

Wanneer aanspraak op zorg, ondersteuning of dienstverlening nodig blijkt, is het belangrijk dat mensen er vanuit kunnen gaan dat de kwaliteit en continuïteit aan minimaal redelijke eisen voldoet. Kwaliteit als standaard uitgangspunt, zorgt er voor dat mensen maximaal mee kunnen blijven doen. Ook continuïteit van dienstverlening draagt daar aan bij, met name wanneer blijkt dat ondersteuning voor langere duur nodig is.

3. Meedoen doelen

In het beleidsplan Samen sterk in mensenwerk 2012-2015 staan vier beleidsdoelen geformuleerd. In de praktijk merken wij dat twee daarvan nog steeds duidelijk en herkenbaar zijn in de Deventer samenleving en dat twee andere doelen feitelijk doelstellingen zijn.

1. **Meedoen mogelijk maken**

Maximale participatie van Deventer burgers: mensen werken, versterken zichzelf, doen iets voor een ander, of voor de stad. Iedereen doet ertoe!

2. **Niemand tussen wal en schip**

Het bieden van een vangnet voor burgers die (tijdelijk) niet kunnen meedoen in de Deventer Samenleving

3.1 Meedoen mogelijk maken

Iedereen, met of zonder beperking, moet op een gezonde en actieve wijze naar vermogen kunnen meedoen in de Deventer samenleving. Dat is belangrijk voor de samenleving en voor de burger zelf. Participatie verhoogt immers het welzijn, voorkomt of verkleint de zorgvraag en draagt ertoe bij dat mensen zich kunnen ontwikkelen en ontplooien. Het kan ook het gevoel van eigenwaarde vergroten en het gevoel van isolement verminderen.

Meedoen aan sportieve en culturele activiteiten draagt bij aan identiteitsvorming en onderlinge verbinding. Bovendien is er veel plezier aan te beleven. Participatie is belangrijk voor de sociale samenhang en de leefbaarheid in Deventer en draagt bij aan de sociaaleconomische ontwikkeling.

Activiteiten

Vrijwilligers, mantelzorg

Zoals ook opgenomen in het implementatieplan decentralisatie Awbz zetten we het mantelzorgcompliment en extra inzet op mantelzorgondersteuning en vrijwilligersondersteuning voort.

Inkomensondersteuning

De gemeente biedt volwassenen en gezinnen met een laag inkomen mogelijkheden om mee te doen. Er is speciale aandacht voor kinderen die in armoede leven, om te zorgen dat ook zij kunnen deelnemen aan sport, kunst&cultuur en vrijetijdsactiviteiten.

Nieuwkomers

Samen met diverse maatschappelijke organisaties zet de gemeente in op het bieden van kansen aan nieuwkomers om hun kwaliteiten in te zetten voor de lokale samenleving.

Volwaardig burgerschap

Sociale samenhang gaat over contact, ontmoeting en gezamenlijke activiteiten met als doel de wederzijdse ondersteuning te versterken. Als bewoners dat willen, kunnen professionele organisaties het volwaardig burgerschap verder helpen ontwikkelen. Hierbij is het zeker in bepaalde wijken, belangrijk dat de professional een interculturele houding heeft. Er moet voorkomen worden dat actieve burgers overbelast raken. Deventer werkt toe naar een integrale gebiedsgerichte werkwijze. De gemeente wil een manier van werken ontwikkelen met wijken en dorpen waardoor bewoners meer invloed hebben op gemeentelijke bestedingen in wijken en dorpen en bewoners meer zelf doen in wijken en dorpen. WIJ Deventer is daar een belangrijk voorbeeld van.

Basisvaardigheden

Voor iedere burger zijn basisvaardigheden noodzakelijk om te kunnen meedoen, zowel op het werk als in de maatschappelijke omgeving. Het gaat hier om de volgende basisvaardigheden:

- Lezen, schrijven, rekenen en mondelinge vaardigheid in de Nederlandse taal;
- Financiële vaardigheden;
- Digitale vaardigheden;
- Sociale vaardigheden/Juridische vaardigheden;
- Gezondheidsvaardigheden.

Samen met diverse (maatschappelijke) organisaties in de stad blijven we streven naar voldoende basisvaardigheden voor iedere inwoner van Deventer.

Algemene en preventieve voorzieningen

De gemeente biedt algemene en preventieve voorzieningen. Deze zijn voor iedere inwoner toegankelijk en dragen bij aan de bevordering van samen- en zelfredzaamheid en participatie van inwoners.

Dit doen we bijvoorbeeld door:

- het scheppen van basisvoorzieningen waar iedere inwoner gebruik van maakt of kan maken en die voor iedere inwoner toegankelijk zijn, zoals sport- en cultuurvoorzieningen;
- het versterken van (wijk)netwerken en burgerinitiatieven o.a. door de inzet WIJ Deventer;
- het stimuleren van collectieve buurtvoorzieningen;
- mantelzorgers en vrijwilligers optimaal toe te rusten voor hun taken.

Daar waar nodig bieden we ondersteuning op het leefdomein/de leefdomeinen waar de samen-zelfredzaamheid onvoldoende is. Wanneer de algemene voorzieningen niet toereikend zijn komen mensen in aanmerking voor een maatwerk voorziening. Hiervoor worden de sociale teams in de wijken ingericht. Het gebruik van maatwerk voorzieningen willen we beperkt houden door te investeren in preventie en vroegsignalering en het stimuleren van zelfredzaamheid en samenredzaamheid. De werkwijze zoals deze bij het project buurtcoach is ontwikkeld wordt onderdeel van de sociale teams. Daarbij blijven we actief zoeken naar nieuwe innovatieve vormen van ondersteuning.

Sociale teams in de wijken en dorpen

In sociale teams zijn de functies van (cliënt)ondersteuning, samenlevingsopbouw en preventieve wijkzorg met elkaar verbonden. Deze teams moeten aansluiten op de behoeften van de wijk of het dorp en kunnen er dus per gebied anders uitzien. Hoewel de sociale teams zich in eerste instantie richten op de opgaven vanuit de Wmo, worden ze in verbinding gebracht met de opgaven in het kader van de Transitie Jeugdzorg te weten de beraden voor extra aandacht/gezinscoach en de participatiewet te weten Deventer werktalent.

WWB / Wmo

Er is sprake van een grijs gebied tussen de doelgroep Beschut Werk en de doelgroep dagbesteding binnen de AWBZ. Gemeenten worden onder de WMO verantwoordelijk voor de dagopvang en begeleiding. De doelgroepen zullen voor een deel sterk overeenkomen. Dit geldt ook voor delen van het "oude beschut werken" in het kader van Wsw en de groep Meedoen binnen het WWB-bestand van Deventer.

Van mensen die meer afstand tot de arbeidsmarkt hebben verwacht het college een maatschappelijk nuttige bijdrage in het kader van meedoen naar vermogen (=participatie). Dit kan variëren van participatieplaatsen die we samen met het maatschappelijk middenveld aanbieden tot vormen van dagbesteding. Hiervoor worden arrangementen ontwikkeld op snijvlak van WWB en Wmo.

3.2 Niemand tussen wal en schip

Mensen die met meerdere problemen kampen zijn vaak niet in staat de juiste hulpvraag te stellen. Ook zijn er mensen die hulp afwijzen of mijden. In deze situaties werkt de gemeente samen met de uitvoerende partners volgens het principe van één plan en één verantwoordelijke casusmanager.

De gemeente krijgt door wettelijke veranderingen meer taken bij het ondersteunen van inwoners. In 2009 is de ondersteuning voor de lichtste groep bewoners die ondersteunende begeleiding ontving overgegaan van het Rijk naar de gemeente. De decentralisatie van de AWBZ functie begeleiding betekent een verdere wetswijziging van de Awbz en de Wmo. De gemeenten krijgen er een nieuwe ondersteuningsvraag bij. In de Awbz vervalt de indicatie Begeleiding.

Door de decentralisatie van de jeugdzorg krijgt de gemeente de mogelijkheid om zorg en ondersteuning aan jeugdigen en gezinnen op een andere manier vorm te geven. Door het samenvoegen van verschillende financieringstromen wordt het gemakkelijker om een samenhangend aanbod van toegankelijke hulp en ondersteuning te organiseren en gespecialiseerde vormen van zorg efficiënter in te zetten.

Activiteiten

Nieuwe taken in de Wmo

Door de verantwoordelijkheid voor nieuwe taken in het kader van de Wmo krijgen de gemeenten deels te maken met een nieuwe groep cliënten en aanbieders. Voor deze cliënten en in samenwerking met aanbieders wordt niet alleen een transitie, maar ook een transformatie tot stand gebracht.

Specifieke maatwerkvoorzieningen

Een bijzondere vorm van bekostiging is persoonsgebonden bekostiging. Als een maatwerkvoorziening ontoereikend is, hebben burgers recht op een persoonsgebonden bekostiging. Het PGB is een waardevol instrument om vraaggerichte, mantelzorgondersteunende en innovatieve ondersteuning te realiseren. Een PGB wordt in zowel de WMO als Jeugdwet mogelijk gemaakt.

Beschermd wonen

Beschermd wonen wordt, in ieder geval voor de eerste 5 jaar, een verantwoordelijkheid van de centrumgemeenten voor maatschappelijke opvang, waaronder Deventer. De regio van centrumgemeente Deventer bestaat uit Olste-Wijhe, Raalte, Zutphen, Lochem en Deventer.

Bij beschermd wonen gaat het om het bieden van onderdak en begeleiding aan personen met een psychische aandoening (huidige ZZP C categorie). Het gaat om personen bij wie op participatie gerichte ondersteuning vanuit een beschermd woonomgeving centraal staat.

Als centrumgemeente gaan we de komende jaren in samenwerking met o.a. de aanbieders en zorgverzekeraars afspraken maken om ervoor te zorgen dat de overgang bij een eventuele crisisopname in een psychiatrische kliniek of juist uitstroom uit een kliniek naar een beschermd woonvorm, vloeiend verloopt. Ook voor een vloeiende overgang na forensische vormen van zorg is het belangrijk om afspraken te maken. Daarnaast zijn afspraken met woningcorporaties nodig om uitstroom mogelijk te maken.

Eigen bijdrage maatwerkvoorzieningen

Uitgangspunt van de nieuwe Wmo is dat ondersteuning beschikbaar is voor diegenen die daarop zijn aangewezen, ongeacht de hoogte van het inkomen en vermogen. De gemeente heeft vrijheid om te bepalen of er een eigen bijdrage wordt gevraagd en voor welke (groepen van) voorzieningen. In de verordening worden hiervoor nadere regels opgenomen. Door middel van nadere regels kan het college afwijking van het algemene uitgangspunt dat voor alle voorzieningen een bijdrage geldt.

Informatievoorziening

Vanuit de noodzaak tot integraliteit is het uitwisselen van gegevens relevant tussen verschillende partijen in het sociale domein, te weten jeugd, Wmo en de Participatiewet. Om de uitvoering in staat te stellen de ambitie afzonderlijk en in de onderlinge samenwerking te verwezenlijken, is het noodzakelijk de mogelijkheid en bevoegdheid te creëren tot gegevensverwerking. Dit wordt in deze periode nader uitgewerkt.

4. Van doelen naar uitvoering

4.1 Rol van de gemeente

Voor ons als gemeente betekent de uitbreiding van taken een grotere verantwoordelijkheid. Hierbij is het balanceren tussen de verschillende rollen: van aanjager en regisseur tot controleur en handhaver. Van dienstverlener en hulpverlener tot manager en kwaliteitsbewaker.

De gemeente wil zoveel mogelijk inzetten op haar rol als beleidsregisseur. Waar nodig organiseert de gemeente de samenwerking of treedt handelend op als het onze verantwoordelijkheid raakt. Waar het kan staat de uitvoering op afstand en positioneert de gemeente zich als netwerkorganisatie. Maar vooral zien we het als een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de Deventer samenleving om het op een goede wijze omzien naar elkaar ook in de toekomst in stand te houden.

Verder is het belangrijk bewoners op een heldere manier te laten weten wat de gemeente van hen verwacht en wat ze van de gemeente kunnen verwachten. Het in een vroegtijdig stadium betrekken van de adviesraden en burgerplatforms bij beleidsontwikkelingen blijft van groot belang.

Voor onze houding en gedrag betekent dit een (door)ontwikkeling van de organisatiecultuur waarin vanuit (de vraag van) de burger gedacht en gehandeld wordt. Dit leidt tot een verdere ontwikkeling van andere competenties en een stevige regie op de afstemming en samenwerking tussen de gemeentelijke strategie-, beleid- en uitvoeringseenheden.

De gemeente borgt de kwaliteit door binnen alle beleidsterreinen te sturen op resultaten. Daarbij krijgt de kleine groep mensen die specifieke behoefte aan ondersteuning heeft extra aandacht. Hierbij valt te denken aan specifieke ondersteuning voor mensen met een verslaving of geestelijke gezondheidsprobleem.

4.2 Uitvoeringsplan

Het uitvoeringsplan is een reguliere uitwerking van het beleidsplan Meedoen 2015-2019. De gemeente voert de regie op de ontwikkeling van het uitvoeringsplan. De uitwerking op onderdelen gebeurt in nauwe samenwerking met de maatschappelijke partners c.q. uitvoeringsorganisaties.

Het uitvoeringsplan is een middel om de visie en doelen uit dit beleidsplan te realiseren. Het is een transparant en concreet plan voor de integrale aanpak van de meedoen-opgave met de bijbehorende kosten. Deze worden vertaald in de gemeentelijke begroting.

De ambitie is om het uitvoeringsplan te ontwikkelen tot een sturend instrument voor de integrale beleidsontwikkeling en uitvoering van de opgave 'meedoen'. Het moet zorgen voor een toename van de kwaliteit van ondersteuning door verschillende partijen. Op basis van de vraag/behoefte wordt een plan gemaakt dat past bij de inhoudelijke prioriteiten en de financiële middelen die de raad (beschikbaar) stelt en waarop zij kan sturen.

4.3 Monitoring en evaluatie

Verantwoording naar burgers, gemeenteraad en Rijk

Uit de wetten die betrekking hebben op meedoen, vloeien enkele informatieverplichtingen voort. Zo moet de gemeente op grond van de Wmo bepaalde prestatiegegevens over de maatschappelijke ondersteuning registreren en deze jaarlijks voor 1 juli publiceren. Ook moet de gemeente gegevens aan het Rijk verstrekken, die ze verwerkt tot een vergelijkend overzicht van alle gemeenten: de jaarlijks Wmo-benchmark. Daarnaast registreert en monitort de gemeente conform de wet huiselijk en eengerelateerd geweld en antidiscriminatie gevallen/klachten.

Doel van deze verantwoordingen is om raad, adviesraden, burgers en maatschappelijke instellingen en organisaties in staat te stellen de prestaties van hun gemeente te beoordelen en eventueel te vergelijken met prestaties in andere gemeenten. Zo kan geleerd worden van de uitvoeringspraktijk en is bijsturing mogelijk.

Monitoring en evaluatie

De veranderingen waar we voor staan maken het extra belangrijk om de effecten van de gemeenschappelijke inzet van alle betrokkenen te meten en te volgen. De kosten van maatschappelijke investeringen worden gemeten en vergeleken met de baten in economische en sociale zin. Nu zijn vanuit een gemeenschappelijke visie integrale doelstellingen benoemd waarvan de kwaliteit gemeten wordt aan de hand van indicatoren, die

vertaald worden in een monitor Sociaal Domein. De informatie uit die monitor en eventuele nieuwe toekomstige ontwikkelingen, kunnen het noodzakelijk maken nadere keuzes te maken. Dit is de kwaliteitsborging. Uiteraard wordt altijd naar kwaliteitsverbetering gestreefd door de doeltreffendheid en doelmatigheid in de uitvoering te vergroten.

5. Financieel kader

De gemeente wordt verantwoordelijk voor de nieuwe Jeugdwet, de Participatiewet en onderdelen van de AWBZ. Deze decentralisaties zijn een grote bestuurlijke, organisatorische en financiële opgave. In zijn totaliteit gaat het bij deze drie transities om circa € 73 miljoen voor de gemeente Deventer. Iedere transitie kent zijn eigen dynamiek en landt financieel in een programma. Dit neemt niet weg dat er nadrukkelijk verbanden gelegd worden tussen de decentralisaties en de taken zoveel mogelijk integraal en in samenhang uitgevoerd worden.

Binnen de transitie AWBZ komt circa € 24 miljoen over naar Deventer. Binnen dit bedrag wordt verwacht dat de gemeente Deventer uitvoering geeft aan: verantwoordelijkheid voor de met nieuwe vormen van ondersteuning en kortdurend verblijf te bereiken resultaten, beschermd wonen, inloopfunctie GGZ, doventolk, uitvoering (in gewijzigde vorm) voormalig compensatie eigen risico en wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten (CER, WTCG), taken MEE en opzetten sociale teams. Daarnaast heeft de gemeente binnen haar meerjarenbegroting budget beschikbaar voor de activiteiten voortkomend uit het programma Meedoen. Dat gaat om een budget van circa € 38 miljoen in 2015 aflopend naar circa € 36 miljoen in 2018.

Ten slotte

Dit beleidsplan is geworteld in een steeds breder gedeeld gevoel van urgentie dat wezenlijke veranderingen nodig zijn om te komen tot een betere opbrengst van de vele inspanningen van burgers, uitvoeringsorganisaties en gemeente. Het gaat om 'meer doen met minder', de vragen van burgers leidend te laten zijn voor handelen, zorg en ondersteuning dicht bij mensen organiseren en een andere manier van (samen)werken. Met als doel dat uiteindelijk iedereen zo goed mogelijk kan meedoen aan de samenleving.

De kracht van mensen en de kracht van de Deventer samenleving staan hierin centraal.